

江阴市“十四五”水利发展规划

江 阴 市 水 利 局

淮安市水利勘测设计研究院有限公司

二〇二〇年十二月

项目名称：江阴市“十四五”水利发展规划

编制单位：江阴市水利局

淮安市水利勘测设计研究院有限公司

批 准：傅建荣 _____ 李 铁 _____

核 定：陈转兰 _____ 盛 杰 _____

审 查：张科峰 _____ 胡金杰 _____

项目负责人：庄钧惠 _____ 蒋 坤 _____

主要参加人员：孙锋明 蒋菁华 李德胜 方国祥 段学花 宋正良 殷文涛
邓玉华 陈伯进 邹明忠 叶 键 曹霞莉 宋建村 刘晓成 高彦铎 顾春雨
胥杜杰 吴 丹 吴佩锋 曹雪芹 马 伟 孙宇浩 徐 超

目 录

序 言.....	1
第一章 发展基础和发展需求.....	1
第一节 基本情况.....	1
第二节 发展成就.....	4
第三节 存在问题.....	22
第四节 发展需求.....	23
第二章 指导思想和发展目标.....	26
第一节 指导思想.....	26
第二节 基本原则.....	26
第三节 发展目标.....	28
一、坚实水安全.....	28
二、优质水资源.....	29
三、健康水生态.....	29
四、先进水管理.....	29
五、高效水服务.....	30
第三章 发展布局和主要任务.....	32
第一节 发展布局.....	32
第二节 主要任务.....	35
第四章 “十四五”重点任务.....	55
第一节 “十四五”规划储备项目.....	55
第二节 “十四五”重点实施项目.....	62

第五章 投资估算和资金来源.....	75
第一节 投资估算.....	75
第二节 资金来源.....	76
第六章 规划实施和保障机制.....	78
第一节 组织保障.....	78
第二节 执法保障.....	78
第三节 资金保障.....	79
第四节 科技保障.....	79
第五节 人才保障.....	80

附表：

1. 江阴市“十四五”水利发展规划实施项目汇总表；
2. 江阴市“十四五”水利发展规划储备项目汇总表。

附图：

1. 江阴市“十四五”水利发展规划—坚实水安全工程分布图；
2. 江阴市“十四五”水利发展规划—优质水资源工程分布图；
3. 江阴市“十四五”水利发展规划—健康水生态工程分布图；
4. 江阴市“十四五”水利发展规划—重点实施项目工程分布图；
5. 江阴市“十四五”水利发展规划—储备项目工程分布图。

序 言

江阴市地处长江三角洲太湖平原北端、苏锡常“金三角”几何中心，北枕长江、与靖江市隔江相望，南近太湖、与无锡市相接，西邻常州市，东接张家港市、常熟市，历来是大江南北的重要交通枢纽和江海联运的天然良港，素有“江海门户”之称。境内河港纵横，沟塘密布，水系以白屈港东控线为界一分为二，西部属于武澄锡低片水系，东部属于澄锡虞高片水系。经过七十余年的水利建设，江阴市已初步形成一个布局合理、引排自如、调度灵活的河湖体系，基本满足防洪排涝和水资源配置要求，为江阴市全面开启现代化建设提供了基础保障。

兴水利、除水害历来是治国安邦的大事。作为支撑“四化同步”发展的基础性工程，水利是国民经济和社会事业发展的重要基础设施，是基本的公共产品，其兴衰关系到民生福祉。“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是深化机构改革、优化调整水利部门职能后的重要阶段，是江阴市开创高质量发展新局面、开辟“强富美高”新江阴建设的攻坚时刻，具有十分重要的历史地位。

遵循习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，把握新阶段水利改革发展“水利

工程补短板、水利行业强监管、系统治水提质效”总基调，切实践行“人心齐、民性刚、敢攀登、创一流”的江阴精神，努力开创新时代水利工作新局面。在长三角一体化建设、长江经济带建设、省社会主义现代化建设试点的基础上，结合《江苏省长江堤防防洪能力提升工程规划》《武澄锡虞地区水利综合规划》等相关规划，积极探索江阴特色的水利高质量发展与现代化建设之路，科学编制《江阴市“十四五”水利发展规划》（以下简称《规划》）。

根据江苏省水利厅与无锡市委、市政府的部署要求，江阴市水利局成立了《规划》编制工作领导小组，负责整个编制工作的组织、协调、推进等。经公开招标，淮安市水利勘测设计研究院有限公司中标，承接具体的编制工作。编制过程中，编制单位与省水利厅、无锡市水利局、江阴市水利局、局各直属单位及各镇街多次进行交流沟通，对相关部门提出的规划设想与意见进行了认真梳理和分析研究，经多次修改完善形成本《规划》（征求意见稿）。

《规划》涉及范围为江阴市辖10镇7街道全部行政区域，与流域和省级上位规划相衔接，是《江阴市国民经济和社会发展第十四个五年总体规划纲要》中确定的重点专项规划之一，规划期限为2021年至2025年。《规划》将作为全市“十四五”期间水利发展的重要依据，是“多规合一”中的专项规划之一，其他相关专业或专项规划涉水部分的规划编制应与本《规划》相协调。

第一章 发展基础和发展需求

第一节 基本情况

江阴市位于长江三角洲太湖平原北缘，北枕长江，南近太湖，东接常熟、张家港，西连常州，总面积986.97km²，是中国工业百强县第一，也是中国全面小康十大示范县市。全市水系以白屈港东控线为界一分为二，西部属于武澄锡低片水系，东部属于澄锡虞高片水系，低片地形比高片平均低1.5~2.0m。经过七十多年的水利建设，已经基本形成一个布局合理、引排自如、调度灵活的河湖体系，基本满足防洪排涝和水资源配置要求。

江阴市防洪除涝工程体系由长江大堤、骨干河道及内部圩区构成，防洪除涝工程体系已基本形成。现状江港堤堤防总长52.40km，其中江堤全长40.60km，港堤11.80km。境内共有24条骨干河道，包括13条南北向河道，11条东西向河道。其中，南北向河道分别为新沟河、锡澄运河、白屈港、张家港河、桃花港、利港、芦埠港、申港、新夏港河、老夏港河、大河港、石牌港及黄山港，主要承担防洪排涝、引水及航运等功能，东西向河道分别为西横河、东横河、黄昌河、应天河、青祝河、冯泾河、环山河、界河、泰清河、富贝河及祝塘河，主要承担沟通水系、排涝及引水调蓄水量等功能。境内共有14条通江河道，沿江均建有节制闸、抽水站或套闸（船闸）进行控制，其中，防洪节制闸11座、抽水站2座、套闸2座、船闸1座，穿堤涵洞47座。江阴市建有大小圩区103个，其中，万亩圩区6个，千亩圩区77个，千亩以

下圩区20个，保护面积34.14万亩，圩堤总长298.12km。

江阴市境内供水已形成“扎根长江、多源互补”的饮用水安全保障格局。其中，集中式水源地为小湾、西石桥及肖山水源地，应急备用水源地为利港、绮山水源地。

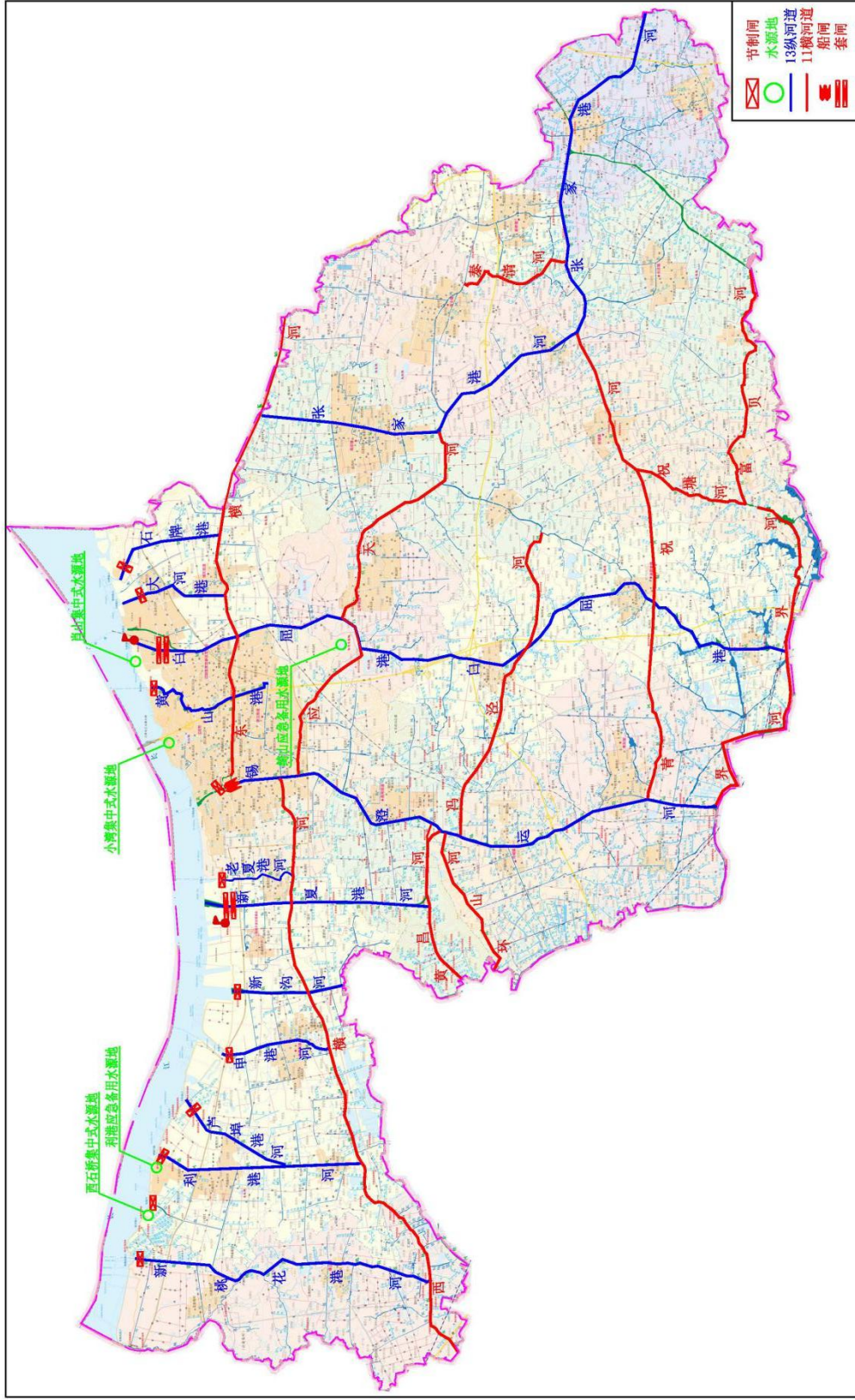


图1-1 江阴市水系图

第二节 发展成就

“十三五”时期是江阴市全面建成小康社会决战决胜阶段和积极探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段。“十三五”以来，全市按照“四个全面”战略布局，遵循新时期治水思路，围绕“五个迈上新台阶”的重点任务，以生态河湖建设为统领，全力打造“六大水利”，着力推进水利基础网络设施建设，加强水利管理，深化改革创新，突出科学治水，强化依法行政，防洪除涝、水资源、水环境、农田水利、管理服务及水利支撑等各项工作均取得显著成效，基本实现“十三五”规划所确定的水利发展目标。

“十三五”期间江阴市水利项目建设创造历史新高，主要完成了新沟河延伸拓浚工程、锡澄运河（黄昌河～长江段）整治工程江边枢纽（定波水利枢纽）、锡澄运河青阳段排涝泵（闸）站提标建设工程一期工程、2016-2019年四期防汛应急工程、江阴市中小河流治理重点县综合整治和水系连通试点项目、3个长江集中式饮用水源地达标建设工程及江阴市绮山备用水源地应急供水工程等重点项目；完成了“省水资源管理现代化建设试点”和“省水生态文明城市建设试点”双试点创建、国家级县域节水型社会达标建设任务。

通过“十三五”期间的建设，江阴市防汛抗旱减灾夺取新胜利，水资源保障能力显著提升，民生水利取得新成效，水生态文明建设有了新突破，水利科技建设成果显著，水利管理能力迈上新台阶，为全市经济发展、民生改善和生态文明建设奠定了强有

力的基础支撑。

一、“十三五”规划执行情况

(一) 防洪保安能力明显增强

1. 流域区域治理协调推进。2016~2018年续建完成了新沟河延伸拓浚工程，对江阴境内新沟河、漕河进行拓浚，共拓浚河道长度12.41km，新建加固堤防土堤10.88km，堤顶防汛道路7.64km，护坡护岸工程14.35km，新建江边枢纽和沿线主要支河控制口门等建筑物，防洪标准达到100年一遇；实施完成了锡澄运河（黄昌河~长江段）整治工程江边枢纽（定波水利枢纽），扩大了区域洪水北排长江的能力，提高了武澄锡虞区防洪除涝能力，兼顾区域供水和改善水环境，使区域防洪标准达到50年一遇，排涝标准达到20年一遇；同步实施完成了长江岸线病险水闸除险加固工程等工程，并同步跟进《江苏省长江堤防防洪能力提升工程规划》，已完成《江阴市长江堤防基本情况调查与现状能力评估》、《江阴市江港堤岸线调整规划》。

2. 城市防洪及圩区建设稳步开展。2017~2020年实施完成了锡澄运河青阳段排涝泵（闸）站提标建设工程一期工程，新建豆腐浜排涝闸站、对洞河排涝闸站及西双流排涝闸站工程，总计设计流量26m³/s；完成了西横河应急抢险工程、澄江街道龙泾河防洪排涝工程、长泾东部防洪排涝二期工程、洋桥浜（绮山中心河）排涝工程、芦埭港闸改建工程、黄田港西侧驳岸修复工程等工程，城市防洪能力进一步巩固提高。

江阴市建有大小圩区103个，其中万亩圩区6个，千亩圩区77

个，为进一步完善江阴市防洪排涝体系，“十三五”期间实施完成了2016-2019年四期防汛应急工程，重点推进了青阳联合圩、月城马甲圩、徐霞客镇璜塘河东大圩等万亩以上圩区达标建设，新建改建泵站211座，新增排涝流量381.42m³/s，全市低洼地区全部成圩建控制，内部圩区已具备防御中等洪水能力，排涝能力显著提升。

（二）水资源保障能力与管理水平稳步提升

1. 水资源节约成效显著。编制完成了《江阴市“十三五”水资源消耗总量和强度双控行动实施方案》，积极践行“节水优先，空间均衡、系统治理，两手发力”治水方针，切实落实最严格水资源管理制度，控制水资源消耗总量，强化水资源承载能力刚性约束，促进经济发展方式和用水方式转变；控制水资源消耗强度，全面推进节水型社会建设，为建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的新江阴提供水资源支撑和保障。继续完善水资源“三条红线”管理体系，逐步提高水资源的利用率，2019年全市用水总量13.659亿m³，万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别为34.14m³（按当年价计算，含电厂用水量）、10.28m³（按当年价计算，不含火电用水量），农业灌溉水利用系数0.6672，全市参与评价的60个水功能区（其中新沟河、漕港河因整治施工，未进行正常监测采样，实际参评58个）中，有42个水功能区达到水质目标要求，年度达标率为72.4%，列入省考核的7个重点水功能区中（其中新沟河、漕港河由于河道整治施工，未进行正常监

测采样)，实际参评5个，达标的有5个，达标率为100%。

2. 饮用水安全保障格局全面形成。2017年小湾、西石桥通过省厅验收，2018年完成窑港口水源地核销，肖山水源地迁建工程2019年10月顺利完成竣工验收。至此，江阴市3个长江集中式饮用水源地达标建设工程全面完成。2019年，绮山备用水源地应急供水工程建设完成，总投资8.77亿元，水质稳定达到地表水Ⅲ类标准，应急日供水量为40万m³，应急期间可保障江阴市7天应急供水。目前已建成“饮用水源地互联互通+地下水应急备用水源地+应急备用水源地”的布局方案，已形成“扎根长江、多源互补”的饮用水源地水量、水质调配体系。

3. 完成国家级县域节水型社会达标建设。2017年编制完成了《江阴市节水型社会建设“十三五”规划》，全面推进工业、农业、生活节水，全市共建设227个节水典型示范工程、4个省市级节水教育基地，在中水回用、合同节水、物联网农业节水等方面有亮点、有特色，全市水资源利用效率等各项主要指标均达到了评选要求，2019年11月成功通过水利部复核，成为无锡市首家、江苏省第二批国家级县域节水型社会达标县市。

4. 地下水综合治理水平稳步提升。“十三五”期间江阴市严格实施地下水取水总量和水位双控制度、地下水用途管制制度，深化地下水综合治理，促进地下水位持续回升、地下水生态环境持续改善。市政府出台《关于进一步加强地下水管理及封井工作的通知》（澄政发〔2016〕41号），全面开展江阴南部超红线地

区地下水综合整治工作，并对其他区域逐步实施“水到井封”，采取有奖举报、引导企业改水等综合措施，限期一年全面完成了超红线地区地下水位回升任务。截至2019年12月份，全市地下水位埋深最低点持续回升至36.32m，累计回升30.53m。同时，组织开展新一轮地下水资源调查评价，配合实践国家地下水监测工程，完善地下水监测网络，强化地下水监测，及时掌握地下水动态变化。

5. 完成“省水资源管理现代化建设试点”创建。江阴市以全面落实最严格的水资源管理制度为核心，围绕水资源配置、节约和保护“三个环节”，通过健全制度、落实责任、提高能力、强化监管“四项措施”，严格用水总量、用水效率、入河湖排污总量“三项控制”，建立了规范化、精细化、现代化的水资源管理模式。2018年底，江阴市创建“省水资源管理现代化建设试点”，顺利通过省水利厅验收。

6. 开展河流健康评估。江阴市按照江苏省政府《关于在全省全面推行河长制的实施意见》文件要求，采用《江苏省主要河湖健康状况报告》基本相同的技术路线、指标体系和评价方法，以试点先行，逐步推广为原则，对全市14条河道完成河流健康评估工作，发布河流健康评估报告，取得了显著的生态、社会和经济效益，为江阴市河长制的贯彻落实、河流健康生命保护、水资源可持续利用以及经济社会可持续发展提供有力科学支撑。

（三）水生态环境持续改善

1. 顺利通过省级水生态文明城市建设试点验收。江阴市以建设“水动、水清、水美、水兴”的现代化滨江花园城市为目标，围绕“一江、一城、三带、三片”的总体布局，实施了水安全、水环境、水生态、水文化和水管理五大体系建设项目，完成了长江饮用水源地建设与保护等示范工程，取得了显著的生态、社会和经济效益，2018年底，江阴市创建“省水生态文明城市建设试点”，顺利通过省厅验收。

2. 扎实推进水环境综合整治工程。完成了江阴市中小河流治理重点县综合整治和水系连通试点项目，涉及峭岐、祝塘、长泾、马镇、文林、北溇、青阳、桐岐等8个项目区，总投资约2.42亿元，共治理河道57条，疏浚长度102.06km，岸坡整治长度54.31km，改善除涝面积35.04万亩，改善灌排面积12.63万亩。并实施完成了2016年镇村河道轮浚及家河整治工程、华塘河整治工程、西横河河道环境整治工程、北横河（东段）综合整治工程、长泾东南区域水环境整治工程、黄昌河河道环境整治工程、利港河河道环境整治工程、新沙河河道环境整治工程、申港河河道环境整治工程、澄塞河疏浚整治工程、东风河整治工程、新桃花港清淤整治工程、新桥镇郁桥圩河道整治建设工程等，水生态环境得到有效改善。

3. 积极开展水土保持工作。围绕“一推三治五化”重点内容，将全市202个行政村（社区）2791个自然村纳入整治范围，清理河塘沟渠6143处，修复破损路面22.14万m²，村庄补绿增绿60.15

万m²。利用多种平台加快信息化建设，如全国水土保持信息管理系统、生产建设项目水土保持信息化管理、水土保持重点工程图斑精细化管理、江苏省水土保持监测与管理信息系统等PC端及移动端APP。采用遥感技术，对生产建设项目区实施监管，克服了水土保持监管、监测面广量大、人力有限等困难，有效地提高了工作效率，为进一步提升监测监管力度提供了技术支撑。

（四）农田水利建设成效显著

1. 深入推进小农水项目建设。“十三五”期间江阴市实施完成了2018年度小农水重点县项目，项目涉及南闸街道、徐霞客镇、祝塘镇、城东街道项目区，主要工程内容为新（改）建灌溉泵站24座、排涝站2座，灌溉渠道7.14km、排水沟18.21km，渠系配套建筑物（窰井、闸门、斗门等）1451座，新增高效节水面积600亩。

2. 全面完成农业水价综合改革工作。江阴市认真贯彻落实中央、省、市对农业水价综合改革工作的总体决策部署，从严落实改革主体责任，成立了以市长为组长，市政府办、水利局等15家单位组成的农业水价综合改革领导小组，各单位密切协同，多措并举推进农业水价改革工作，改革紧紧围绕“水权”“协会”“计量”“水价”“奖补”等方面工作，以健全农业水价形成机制为重点，以创新体制机制为关键，坚持“节水优先、综合施策、两手发力、注重效益、供需统筹、协同推进、因地制宜、分类指导”原则，全面完成农业水价综合改革。

（五）水利管理服务规范有序

1. 体制机制改革有效实施。完成局机构改革，在江阴市水利农机局基础上组建市水利局，内设办公室（财务审计科）、政策法规与水资源管理科（市节约用水办公室、行政许可科）、规划建设科、工程运行管理科、河长制管理科、安全生产监督管理科、组织人事科，农机职责划转至市农业农村局。江阴市抗旱排涝队更名为江阴市防汛抗旱服务中心，并赋予防汛工作职责；水资源管理办公室和重点水利建设管理处经费渠道由自收自支调整为财政全额拨款；白屈港管理处和江港堤闸管理处经费渠道由自收自支调整为差额拨款单位。积极配合市行政执法改革工作，江阴市水政监察大队和江阴市农机监理所整合为江阴市农林水利执法大队（现更名为江阴市农业综合行政执法大队），为江阴市农业农村局下属事业单位。

2. 河长制工作取得突出成效。2017年4月，江阴市委市政府出台《江阴市进一步深化河长制实施方案》（澄委发〔2017〕19号），方案明确水资源管理、河道资源保护、水污染防治、水环境综合治理、水生态修复、河道长效管护、河道执法监督、河道综合功能提升等八大任务。按照方案要求，市政府专门成立河长制工作领导小组，由市水利、环保、公用、住建、交通、农林、城管等组成成员部门。常设河长制工作办公室，市水利部门牵头河长制日常管理工作，并增设河长制管理科承担河长制办公室具体行政职责。各镇（街道）相应出台镇级河长制实施方案，成立

领导小组并落实办公机构和人员，建立市镇村三级河道河长制全覆盖的管理体系。由市委市政府主要领导担任全市总河长、分管领导担任副总河长，共有4名市级总河长，34名骨干河湖（荡）的市级河（湖）长，镇级河长236名，村级河长668名。

同时，“十三五”期间编制完成了38条市重点河道《一河一策行动计划》并组织实施。全面梳理河道存在问题，突出重点问题、特殊问题，同时立足全局，统筹兼顾普遍问题，逐一科学制定对策。定量分析各类污染源的入河贡献率，为实施河道精准治理提供有力支撑。

3. 江河岸线管理与保护得到加强。认真贯彻落实习近平总书记“共抓大保护，不搞大开发”的重要指示精神和省市委部署要求，坚决把整治长江“三乱”、河湖“两违”、修复水生态环境摆在压倒性位置，成立了专项行动领导小组，印发了《河道管理范围及水利工程管理与保护范围划定工作实施方案》、《长江主要“三乱”违法行为问题专项整治行动实施方案》、《长江干流岸线利用项目清理整治工作实施方案》、《河湖违法圈圩和违法建设专项整治行动实施方案》，全力守护河湖岸线生态安全。

4. 水利信用体系建设全力推进。成立了江阴市水利行业社会信用体系建设领导小组，严格执行《无锡市水利工程建设施工、监理单位“红黑名单”制度评定办法（试行）》等制度，建立信用档案，办理信用管理手册，实施在建重点水利工程开展履约考核工作，落实信用信息公示制度，健全信用信息共享。

（六）水利发展保障能力持续增强

1. 加强水利职工队伍建设。围绕水利改革发展大局，注重人才引进和教育培训；注重培养和引进高素质水利人才，推进队伍建设结构不断优化；建立规范专技评聘制度，提高水利人才评聘积极性，29名同志评为高级工程师，56名同志评为中级职称；依托大连理工大学和河海大学，加强继续教育培训，提高水利人才学历水平，全市水利系统具有中专学历以上人员占职工总数的60%，其中具有本科以上学历的比例达到30%。举办水利工程建设管理、信息化技术、水政业务知识等各类培训班28期，共计培训各类人员1800多人次，技术工人继续教育3期910人次。至“十三五”期末，全系统拥有各类人才486人，中级职称以上职称157名，技术工人188人，为水利事业发展提供坚强的人才保证和智力支持。

2. 持续推进智慧水利深入发展。江阴市作为江苏省水利现代化示范市，将水利信息化作为水利现代化的基础支撑和重要标志，着力加强智慧水利建设，率先从全面提升感知能力、全面加强互联互通、提高基础设施能力、实现信息充分共享、大力推进智慧应用五个方面进行了水利信息化的探索与实践。“江阴智慧水利一体化应用门户”入选水利部智慧水利优秀应用案例推荐目录，其内容主要包含水旱灾害决策系统、河长制管理系统、水利视频集中监视系统、农田节水灌溉系统、水利工程运行管理系统、公文办公自动化系统等。

3. 水利制度体系不断健全。开展“世界水日”“中国水周”集中宣传活动，以水利“七五”普法规划为引领，创新载体，构建平台，开展普法下基层进企业、发放宣传资料、开展咨询服务、微信公众号宣传等多种方式开展普法工作，不断提升普法实效。落实党委中心组学法、公务员学法考法制度。组织法律知识培训或专题讲座，增强系统职工依法行政、依法管理、依法办事的意识。推动全社会树立水法治意识。落实“谁执法谁普法”、“谁主管谁普法”责任，推进宣传阵地建设，对已建成的水利风景区、水情教育基地等普法阵地进行更新维护，充实新内容新元素，持续发挥普法阵地的宣传效应，完成“以案释法”典型案例报送工作。

4. 行政许可服务工作持续强化。行政审批的受理、行政审查、行政许可决定书起草、送达等工作，调整以往由各业务科室办理行政许可的模式，在局政策法规与水资源管理科加挂“行政审批科”牌子，由行政审批科具体负责行政审批的受理、行政审查、行政许可决定书起草、送达等工作，对项目实施的合法性和审批流程负责；相关业务科室负责行政审批的技术审查，向行政审批科提交技术审查意见，开展行政审批的事中事后监管，对项目实施和运用的各项要求负责。调整、修改完善许可信息和流程，提高办事时效。按照“一个窗口”受理、互联网+政务服务和“不见面审批”要求，确保行政审批事项均在承诺时限内办结，办理情况在诚信江阴网站发布，向社会公开。

5. 水利科技创新能力进一步提高。科技创新体制机制进一

步完善,基本建成智慧水利框架,实现了信息资源整合共享目标。水文基础设施进一步完善,监测能力进一步加强,水文服务范围进一步拓展。

表1-1 江阴市“十三五”水利投资完成情况表

序号	工程项目	规划投资 (万元)	实际完成投资 (万元)	备注
1	流域区域治理工程	351000	93059	
2	城市防洪及圩区建设工程	104070	148832	
3	水资源保护工程	87700	119617	
4	水环境整治工程	79000	59934	
5	农田水利工程	10000	3008	
6	管理服务体系建设	16850	21300	
7	水利支撑体系建设	1800	2000	
合计		650400	447750	

表1-2 江阴市“十三五”水利投资项目详细表

序号	项目名称	总投资 (万元)	十三五期间完 成投资 (万元)
	合计	709232	447750
一	流域/区域治理工程	344730	93059
1	新沟河延伸拓浚工程	160000	60000
2	锡澄运河(黄昌河~长江段)整治工程 河道工程	141244	965
3	锡澄运河(黄昌河~长江段)整治工程 江边枢纽(定波水利枢纽)	43486	32094
二	城市防洪及圩区建设工程	154332	148832

1	防汛应急工程	68620	68620
2	锡澄运河青阳段排涝泵（闸）站提标建设工程一期工程	6247	5247
3	新桥镇圩区防洪排涝改造工程	4000	1000
4	镇村河道轮浚及防洪排涝改造工程	5000	3500
5	江港堤闸站维修加固	270	270
6	防汛应急二期工程	35000	35000
8	黄田港西侧驳岸修复工程	400	400
9	2018年防汛应急工程	21225	21225
10	洋桥浜（绮山中心河）排涝工程	500	500
11	新桥镇郁桥圩河道整治建设工程	2700	2700
12	新桥镇泰清河圩岸加固工程	350	350
13	2019年防汛应急工程	7100	7100
14	锡澄运河公园整治工程样板段（五星大桥 - 西门桥）东岸水利工程	1100	1100
15	芦埠港东西侧港堤除险加固工程	320	320
16	芦埠港闸改建工程	1500	1500
三	水资源保护工程	119617	119617
1	江阴市绮山应急备用水源地工程	87726	87726
2	江阴市长江窑港口水源地取水口迁建工程	15891	15891
3	江阴市长江肖山水源地整治工程	16000	16000
四	水环境整治工程	68895	59934
1	江阴市中小河流治理重点县综合整治和水系连通试点项目	33000	24039
2	2016年镇村河道轮浚及家河整治工程	4000	4000

3	华塘河整治工程	2000	2000
4	北横河（东段）综合整治工程	3267	3267
5	2017年镇村河道轮浚工程	4000	4000
6	长泾东南区域水环境整治工程	8000	8000
7	黄昌河河道环境整治工程	2900	2900
8	利港河河道环境整治工程	1316	1316
9	新沙河河道环境整治工程	1200	1200
10	申港河河道环境整治工程	2466	2466
11	西横河河道环境整治工程	2500	2500
12	长寿河河道环境整治工程	2097	2097
13	应天河河道环境整治工程	949	949
14	新桃花港清淤整治工程	1200	1200
五	农田水利工程	3008	3008
1	2018年度小农水重点县项目	3008	3008
六	管理服务体系建设	16850	21300
七	水利支撑体系建设	1800	2000

二、“十三五”规划评估情况

（一）防洪保安能力

1. 长江堤防防洪能力。江阴市防洪除涝工程体系由长江大堤、骨干河道及内部圩区构成，防洪除涝工程体系已基本形成，现状江港堤堤防总长52.40km，其中江堤全长40.60km，港堤11.80km，现状堤防中3.80km防洪能力达100年一遇标准，其余基本按照50年一遇标准设计、建设，未达到《江苏省长江堤防防洪

能力提升工程规划》100年一遇规划要求。

2.区域防洪排涝能力。江阴市建有大小圩区103个，其中，万亩圩区6个，千亩圩区77个，千亩以下圩区20个，保护面积34.14万亩，圩堤总长298.12km，其中，万亩圩区圩堤长度74.71km，千亩以上圩区圩堤长度199.62km，千亩以下圩区圩堤长度23.79km，全市圩区现状建有圩区闸153座，排涝泵站255座，排涝流量577.37m³/s，泵站运行情况总体良好。

此外，江阴市83个千亩及以上圩区中47个圩区达标，36个圩区不达标，其中，澄西区16个圩区全部达到50年一遇防洪标准，西南低片、东南高片分别有10个和2个圩区达不到50年一遇防洪标准，中心城区24个圩区达不到100年一遇防洪标准；部分圩区泵站排涝规模不足，发生强降雨时不能及时排出圩内涝水，易导致圩内积水，圩区排涝能力达不到20年一遇排涝标准要求，区域防洪能力和圩区建设有待加强。

（二）水资源供给能力

1. 用水总量。为全面落实最严格的水资源管理制度，深入推进节水型社会建设，根据《关于下达2019年度实行最严格水资源管理制度目标任务的通知》（锡水资考【2019】1号）和《关于下达2020年度实行最严格水资源管理制度目标任务的通知》（锡水资考【2020】1号），2019年和2020年江阴市用水总量均为19.08亿m³，2019年全市实际用水总量13.659亿m³，至“十三五”期末用水总量可以达到“十三五”规划目标。

2. 用水效率。根据下达实行最严格水资源管理制度目标任务的通知,2019年和2020年江阴市万元GDP用水量较2015年分别下降20%和25%,农田灌溉水有效利用系数分别为0.6672和0.670;2015年万元GDP用水量46.61m³(含电厂用水量),2019全市实际万元GDP用水量36.79m³(按2015年可比价计算,含电厂用水量),2019年万元GDP用水量较2015年下降21%,2019年农田灌溉水有效利用系数为0.6672。至“十三五”期末,各项指标可以达到“十三五”规划目标。

(三) 水生态环境保护能力

水功能区水质达标率。2019年,全市参与评价的60个水功能区(其中新沟河、漕港河因整治施工未正常监测,实际参评58个)中,有42个水功能区达到水质目标要求,年度达标率为72.4%,列入省考核的7个重点水功能区中(其中新沟河、漕港河因整治施工未正常监测),实际参评5个,达标的有5个,达标率为100%。至“十三五”期末,重点水功能区达标率可以达到“十三五”规划目标。

(四) 农田水利建设能力

农田水利工程。江阴市现有小型机电灌区1427个,农田有效灌溉面积36.81万亩,灌溉泵站1456座;灌溉渠道7074条,总长2112.05km,其中土渠1096.51km,衬砌渠道174.2km,混凝土管道841.34km;末级渠系配套建筑物7232座。其中,渠道工程完好率80%,渠系建筑物工程完好率80%,灌溉泵站工程完好率83%,

排涝泵站工程完好率85%，排水涵闸工程完好率80%，基本满足农田灌排需要。

（五）水利管理服务能力

1. 体制机制改革。“十三五”期间，江阴市水利局完成了局机关机构改革，使得全市的水利管理工作逐步走向管理规范、控制运行科学化、行业管理法制化的轨道。但是，基层水利农机站的体制改革尚有历史遗留问题未彻底解决，农机职责尚未划转，农田水利建设管理处为财政定补型自收自支单位，引进人才受事业编制所困。

2. 河湖管理。“十三五”期间，成立了河长制工作领导小组，制定主要河湖河长名单，启用全市河长制信息化系统，完善市镇村三级河长信息库，健全“一河一档”，细化“一河一策”，并逐步将家河管理纳入河长制管理范畴，河长制信息化管理和决策支持水平有效提升。河道长效管理机制初步形成，长效管理队伍、人员和经费基本落实，管理效果初见成效。但是，各级重建轻管的现象依然突出，主要体现在各级对河道长效管护的财政支持力度不够大，囿于资金限制，管护水平无法得到提升。

表1-3 江阴市“十三五”水利发展规划指标完成情况表

指标		指标属性	规划目标	2020年水平	完成情况	备注
防洪除涝	长江堤防防洪标准	预期性	100年一遇	50~100年一遇	未达	未按规划实施
	主城区防洪标准	预期性	100年一遇	100年一遇	已达	
	万亩及人口密集区圩区防洪标准	预期性	50年一遇	20~50年一遇	未达	桐岐联合圩河道整治工程未按规划实施
	排涝标准	预期性	20年一遇	10~20年一遇	未达	部分圩区未达
水资源	万元GDP用水量 (m ³)	约束性	43	34.14	已达	
	一般工业用水重复利用率 (%)	预期性	83	85	已达	
	节水型器具普及率 (%)	预期性	99	99	已达	
	灌溉水有效利用系数	约束性	0.67	0.67	已达	
	农业节水灌溉面积率 (%)	预期性	82	85	已达	
	城镇居民生活用水量 (L/d)	预期性	167	158.7	已达	
水环境	重点水功能区水质达标率 (%)	约束性	65	100	已达	
	水源地水质达标率 (%)	约束性	100	100	已达	
	水域面积率 (%)	指导性	不低于2015年行排水和调蓄要求	不低于2015年	已达	

第三节 存在问题

习近平总书记提出的新时期治水方针，赋予了新时期治水新内涵，对新时期水利发展提出了更高的新要求。对照“水利工程补短板、水利行业强监管、系统治水提质效”总基调要求，江阴市水利发展现状存在的主要问题如下：

一、防洪保安能力亟需巩固提高。江阴市现状江港堤堤防总长52.40km，现状堤防中3.80km防洪能力达100年一遇标准，其余基本按照50年一遇标准设计、建设，未达到《江苏省长江堤防防洪能力提升工程规划》100年一遇规划要求。另外，随着太湖流域十一大骨干工程完成，尤其是望虞河东岸封闭工程，使得武澄锡虞区传统东排通道基本封闭，增加了洪水经江阴市北排长江的压力。此外，由于无锡市和常州市防洪大包围建成运行，江阴市部分河道承接无锡市和常州市涝水的压力增加，造成洪水位升高和新的洪涝灾情。同时，境内部分圩区仍存在圩堤不达标、泵站排涝规模不足，圩内河道淤积严重，水系沟通较差，涝水不能及时排出等问题，防洪保安能力亟需巩固提高。

二、用水效率仍有较大提升空间，水源地长效管护仍需加强。江阴市水资源丰富，实施了引江济太、城区调水等工程，解决了大部分区域供水问题，但是水质型缺水仍是江阴可持续发展的软肋，高耗水工业企业比例仍然较高，再生水及非传统水源利用水平偏低。

三、水生态环境状况仍需进一步改善。伴随工业化、城镇化

的推进，人为侵害河湖现象时有发生，河湖资源无序开发依然存在，部分河道岸线、滩地、水域不合理开发仍然较多。同时，加上平原河网水动力条件差、水量交换周期长，河湖水体自净能力不足，水环境容量有限，水生态比较脆弱，承受的环境压力较大，水环境持续改善压力较大。

四、水利管理服务能力有待进一步增强。水资源管理与保护、水利工程建设管理、水土保持监管、水行政监管与执法体系仍不完善，河湖生态保护与开发未成系统；水利工程建设资金缺乏保障，地方财政资金到位难，社会资本合作及利用率低；人力资源有待强化，尤其是高层次、高技能人才缺乏；基层站所管理设施落后、管理与服务水平有待进一步提高；水利科技创新动力不足，重点领域科技攻关、科技服务和应用有待加强；水行政执法权力薄弱，监管体制机制有待完善。

第四节 发展需求

江苏省水利现代化建设“补短板、强监管、提质效”总基调对水利现代化建设提出了新要求，江阴水利强市发展目标亦对“十四五”时期的水利建设提出了更高要求。

一、精准把握水利短板、完善水利基础设施

（一）提高区域防洪排涝标准，完善防洪减灾体系建设。加快实施长江堤防达标建设，系统推进白屈港、锡澄运河（黄昌河～长江）等区域骨干河道整治工程，巩固和扩大区域引排能力，提升重点圩区和易涝区区域防洪能力，进一步完善区域防洪减灾体

系。

（二）加大河湖保护力度，完善水资源保障体系建设。积极践行“节水优先，空间均衡、系统治理，两手发力”治水方针，实行最严格的水资源管理制度，实施水资源消耗总量和消耗强度双控行动及水效领跑者引领行动，强化用水总量、用水效率、纳污总量“三条红线”刚性约束，促进水资源合理开发、高效利用和有效保护；逐步建立节水评价机制，开展规划和建设项目节水评价工作，从源头上把好节水关；严格取用水监管、严格水资源论证和取水许可、严格地下水管理保护；推进利港、绮山应急备用水源地达标建设，加强肖山、小湾、西石桥集中式饮用水源地长效管护，提高水资源配置和供给能力。

（三）强化水生态环境治理，完善水生态环境保护体系建设。坚持绿色生态发展理念，坚持山水林田湖草综合治理，实现水资源可持续利用与水生态系统良性循环，是保障经济社会发展的根本出路。重点实施主城区水系连通畅流活水工程及高铁站影响城区南部水系调整工程，继续开展镇街水系连通工程，通过以上一系列措施实现对水资源、水生态及水环境的系统治理，突出重点河湖整治，分区推进生态河湖系统治理，因地制宜开展调水引流，形成河湖水体有序流动格局，综合提升全市河湖水环境质量。

二、增强服务保障能力，强化水利行业监管

围绕新一轮机构改革后水利发展任务和发展变化，压紧压实

责任，深化“河湖长制”管理，强化水利执法监管，狠抓工作落实，以硬举措硬作风取得硬成效。坚持以问题为导向，以整改为目标，以问责为抓手，从法制体制机制入手，基本建立务实管用的水利监管体系，实现水利行业强监管的平稳起步和重点突破。

三、激发水利发展活力，系统治水提质效

推进水利高质量发展，必须既要注重质量的提升，又要突出效益的提高。系统推进“智慧水利”建设，强化顶层设计，科学合理运用新一代信息技术，从驱动服务水利全业务、全面提升整体能力出发，进一步加快推进互联互通、充分共享和大数据应用，促进业务流程优化和工作模式创新，着力提升水利行业现代化管理水平；在积极对接重大战略的同时要不断深化改革创新，坚持落实“河湖长制”、水利“放管服”等部署要求，提出依法行政、水资源管理、河湖管理、水利工程管理、水利建设管理等方面的改革创新思路以及水利科技创新、人才队伍建设、依法治水管水等方面的主要任务。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,牢固树立新发展理念,积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,紧紧围绕“强富美高”新江阴建设要求和“高质量发展排头兵”目标定位,抢抓“一带一路”、“长三角一体化”、“长江经济带”等国家战略机遇。把握“水利工程补短板、水利行业强监管、系统治水提质效”总基调,以防汛抗旱提升工程为重点,构建水安全保障体系;以节水型社会创建为目标,构建水资源配置体系;以水生态文明建设为契机,构建水生态修复体系;以智慧水利建设为抓手,构建水管理智慧体系;以全面深化水利改革为动力,构建水服务高效体系。注重生态治理,科学防控,创新引领,建管并重,努力探索一条具有时代特征、江阴特点的水利现代化发展道路,为“当好全国县域高质量发展排头兵,走在全国县域基本现代化建设的最前列”奠定更加坚实的水利基础。

第二节 基本原则

一是坚持生态优先的原则。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,落实最严格的水资源管理制度,强化水资

源的节约集约利用和河湖资源的管理保护,提升水资源承载能力和水环境承载能力,以水资源和河湖资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展。

二是坚持服务发展的原则。围绕开启基本现代化新征程和建设“强富美高”新江阴目标,协调区域和行业发展水利需求,拓宽水利服务领域,优化水利发展布局,落实水利空间管控要素,强化水利综合治理,提升水安全保障能力,不断增强人民群众的获得感、幸福感与安全感。

三是坚持系统治理的原则。立足山水林田湖草生命共同体,统筹水安全、水资源、水环境、水生态综合治理,协调上下游、干支流、左右岸建设与管理,兼顾全面和重点、当前和长远、需要和可能,共同抓好大保护,协同推进大治理,促进全市水利均衡协调发展。

四是坚持改革创新的原则。坚持政府作用与市场机制共同发力,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,依法治水管水护水,加强科技创新和人才培养,深化水利重点领域与关键环节的改革攻坚,健全水治理制度体系,巩固提升水治理能力。

五是坚持统筹安排的原则。围绕规划确定的发展目标和任务,充分考虑“十四五”经济社会发展情况和各级政府财力实际,按照项目建设轻重缓急,统筹各项水利项目建设规模和时序,充分发挥工程效益。

第三节 发展目标

牢牢把握水利改革发展新形势新机遇新要求，坚持和深化水利改革发展总基调，围绕江阴“高质量发展走在前列”目标定位，把握坚实水安全、优质水资源、健康水生态、先进水管理、高效水服务的总体目标。建设标准较高、协调配套的水安全保障体系，有效控减水旱灾害损失；建设配置优化、利用高效的水资源节约配置体系，着力化解资源环境约束；建设空间融合、功能协调的生态河湖保护体系，有效维护河湖健康；建设管理精细、智能规范的水利工程运行管理体系，高效发挥水利工程功能；建设依法治水、保障有力的水利管理服务体系，不断完善水利发展体制机制。力争到2025年，全市防洪保安能力、节水供水能力、水生态保护能力、水利管理能力、行业服务能力进一步提升，基本建立现代化水利综合保障体系，为全市经济社会发展目标的实现保驾护航。

一、坚实水安全

着眼保障江河长治久安，加快实施防洪排涝能力提升工程，完善防洪保安工程体系。

（一）长江防洪：长江堤防全面达到防御100年一遇洪（潮）水位标准；穿堤建筑物按防御100年一遇洪（潮）水位设计，大中型建筑物按防御200~300年一遇洪（潮）水位校核。

（二）区域防洪除涝：中心城区防洪标准100年一遇，澄西区、西南低片、东南高片防洪标准50年一遇，除涝标准20年一遇。

二、优质水资源

全面实行最严格的水资源管理制度,提高全市水资源调控和供水保障水平,保障城乡供水安全;深入开展节水型社会建设,全面建成配置合理、利用高效的水资源保障体系。到“十四五”期末,全市年用水总量控制在20亿m³以内,地下水年开采量控制在200万m³以内。工业供水保证率达到95%,农业用水保证率达到85%,农业灌溉水利用系数达到0.67以上,居民生活供水保证率达到97%,万元GDP用水量较2020年下降7%,万元工业增加值用水量较2020年下降7%,河湖生态用水得到一定保障。

三、健康水生态

把河流生态系统作为一个有机整体,坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,坚持因地制宜、分类施策,统筹做好水源涵养、水土保持、受损江河湖泊治理等工作,大力推进江阴市水生态文明建设,全面落实水生态文明理念,做到还水于河,促进河流生态系统健康。到“十四五”期末,全市新建、改建护岸生态化比例达到90%以上,水土保持率达到95%,水域面积保护率达到100%,主要江河湖库水污染得到较好控制,水域面积较“十三五”期间有一定的增加,地表水达到或好于Ⅲ类水比例较“十三五”有明显提升。

四、先进水管理

“十四五”期间,节水型社会建设和管理进一步加强,最严格水资源管理制度全面落实,河湖空间管控能力日益强化,水利工程

建设与运行管理逐步增强，水土保持管理水平逐渐提高，水旱灾害防御能力明显提升，水行政执法进一步完善。

五、高效水服务

通过深化“六大改革”（水利“放管服”改革、水资源税与水权水市场改革、水利工程管理体制改革、水利投融资体制改革、事业单位改革、水利规划体制改革），建立改革有力、推进有效的高效水利服务体系。

深化水利“放管服”改革，创新行政审批服务方式；深化水资源税与水权水市场改革，促进水资源合理配置和高效利用；深化水利工程管理体制改革，保障工程设施良性运行和发挥效益；深化水利投融资体制改革，满足水利发展建设各项资金需求；深化事业单位改革，建立适应事业单位发展的财政人事管理模式；深化水利规划体制改革，形成国土空间水利基础设施“一张图”。

分项发展目标指标体系详见表2-1。

表2-1 江阴市“十四五”水利发展规划目标指标体系

序号	指标	指标属性	2020年	2025年规划目标	备注
1	长江堤防防洪标准	预期性	50年一遇	100年一遇	暂定100年一遇。具体由江苏省长江堤防防洪能力提升工程规划实施情况确定。
2	中心城区防洪标准	预期性	100年一遇	100年一遇	
3	澄西区、西南低片、东南高片防洪标准	预期性	基本达到50年一遇	50年一遇	
4	排涝标准	预期性	20年一遇	20年一遇	
5	供水保证率	预期性	工业达到95%，农业达到85%，居民生活供水达到97%	工业达到95%，农业达到85%，居民生活供水达到97%	
6	全市用水总量 (m ³)	约束性	13.66	≤20	包括农业、工业、生活等各行业用水量及河道外生态用水的总和。
7	万元GDP用水量下降 (%)	约束性	34.14	较2020年下降7%	
8	万元工业增加值用水量下降 (%)	约束性	10.28	较2020年下降7%	
9	地下水年开采量 (万m ³)	预期性	62.73	≤200	
10	水域面积保护率 (%)	约束性	85	100	
11	水土保持率 (%)	预期性	/	95	
12	灌溉水利用系数	预期性	0.67	0.67	
13	新建、改建护岸生态化比例 (%)	预期性	60	≥90	

第三章 发展布局 and 主要任务

第一节 发展布局

抢抓“一带一路”、“长三角一体化”、“长江经济带”等国家战略机遇，结合江阴市“十四五”经济社会发展目标和《“六攻坚六突破”三年行动实施方案》，全面推动新时代江阴水利高质量发展。以基本实现江阴水利现代化为战略目标，以坚实水安全、优质水资源、健康水生态、先进水管理、高效水服务“五大水利”为重点，全力推进水利高质量发展，为开启基本实现现代化建设的新征程奠定更加坚实的水利基础。

一、坚实水安全：围绕提升防洪除涝能力，建设高质量的水安全保障体系。

构建流域、区域、城市及农村不同层次有机结合的防洪保安工程体系。紧抓长江堤防防洪能力提升契机，全面巩固外围防洪屏障；推进白屈港、锡澄运河等“10纵7横”骨干河道整治，提高区域防洪除涝能力；加大重点圩区和易涝区防洪能力提升力度，完善中心城区及各镇街防洪除涝基础设施；依托流域、区域防洪标准的提高，形成流域、区域、城乡一体化的防洪保安工程体系。

二、优质水资源：聚力化解资源环境约束，建设高质量的水资源配置体系。

贯彻节水优先的治水理念，提高水资源利用效率；落实最严格水资源管理制度，加强用水总量、用水效率、纳污总量三

条“红线”控制约束，提升水资源保障能力；在白屈港、锡澄运河等“10纵7横”骨干河道整治的基础上，加强镇街水系连通输配水网络建设，扩大引江调水能力，提高全市水资源调控和供水保障水平；加强肖山、小湾、西石桥饮用水源地长效管护，加快利港、绮山备用水源地达标建设，提高水资源配置和突发水危机应对能力，保证城乡供水安全；创建节水型企业、社区、学校等各类载体，全面深化节水型城市建设。

三、健康水生态：着眼维护江河健康生命，建设高质量的水生态修复体系。

加强河湖管理保护、维护河湖健康生命；总体按照“控源截污、内源治理，活水循环、清水补给，水质净化、生态修复”的思想进行整治。以整治城区水环境、修复城区水生态为重点，同时兼顾防洪排涝达标建设，加快推进界河—富贝河拓浚工程，尽快启动高铁站影响城区南部水系调整工程；开展华士、月城、新桥等6镇街水系连通工程；加强农村生态河道建设和河道轮浚，优化水利工程调度，因地制宜开展调水引流，形成河湖水体有序流动格局，综合提升全市河湖水生态整体质量；积极推进“美丽河湖”三年行动，通过入河排污口专项整治、河湖水面垃圾杂物清除等一系列措施打造“水清、岸绿、河畅、景美、生态、安全”的现代河网水系，彰显江南水乡自然山水之美、生态河湖之美、人文水韵之美。

四、先进水管理：实现水利工程功能高效发挥，建设高质量的水管理完善体系。

进一步规范水利工程管理，完善并落实工程管理各项制度，推进水利工程的精细化管理，利用现代信息技术提升水利工程优化调度水平，保证水利工程效能发挥，构建管理精细、智能规范的水利工程安全运行体系。一是推进智慧水利建设。围绕“安全、实用”水利网信发展总要求，重点从水灾害应用、美丽河湖智慧应用、水管理信息化应用等方面推进水利全业务协同应用建设，科学合理运用新一代信息技术，着力提升水利行业现代化管理水平。二是完善河湖长效管护体制机制。全面落实河湖管护经费，明确管护责任，激发市场活力，加快培育维修养护、河道保洁等市场主体，推进河湖管护的专业化、集约化、社会化、市场化，不断提高管护效能。三是保障工程安全运行。排查摸清水利工程安全状况底数，逐步建立水利工程消耗补偿机制，落实水利工程维修养护资金和管理运行经费，实施病险工程的更新改造和除险加固，保证水利工程完好，提升水利工程安全运行保障和突发事件应急处置能力。

五、高效水服务：聚焦提高水治理体系与治理能力，建设高质量的水服务提升体系。

坚持以法治思维、法治方式、法治途径推进水利高质量发展，加快完善制度体系，推动水利重点领域的改革攻坚，完善水利发展体制机制，培育水利发展新动能，转变管理服务方式，构建依法治水、保障有力的水利管理服务体系。进一步深化水利“放管服”改革，优化水行政许可审批流程，加强审批事项事中事后监管，加大信息公开力度；按照国家、省、市相关部署，

积极落实水资源税改革，建立健全水权交易制度，探索开展水权交易；围绕国家、省国土空间规划的编制要求，统筹安排，精心组织，加强水利与国土空间规划之间的衔接，做好水利基础设施空间布局规划编制工作；持续推进水利工程管理体制、水利投融资体制、事业单位方面改革。

第二节 主要任务

一、坚实水安全

（一）流域防洪工程

建设标准：江阴境内长江堤防规划防洪标准为100年一遇。

江苏省长江堤防防洪能力提升工程规划，堤线调顺2.9km、堤身断面加固31.8km、堤防稳定加固12.8km、堤防防护8.8km、建筑物加固7座、建筑物拆建2座（申港闸、石牌港闸）、防汛道路建设15.4km、生态防护21km。

同时积极贯彻落实党中央、国务院关于长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的战略部署，扎实推进我市长江生态安全带建设。

（二）区域治理工程

建设标准：区域防洪标准：中心城区100年一遇，澄西区、西南低片、东南高片50年一遇。除涝标准：20年一遇。

建设内容：1. 锡澄运河整治工程（黄昌河~长江）河道工程，主要建设内容为：河道拓浚11.22km（不包括枢纽段0.66km），拆建护岸21.138km、加固0.228km；拆建跨河桥梁3座、加固3座、新建1座；新建（加固）堤防21.34km，新建堤顶防汛道路

10.48km，支河桥梁17座等。

2. 白屈港综合整治工程，江阴市境内工程北起长江口闸站枢纽，南至界河，总长约32km，主要包括河道工程、护岸工程、堤防填筑、防汛道路、口门建筑物工程及跨支河桥梁等。

3. 白屈港沿线闸站维修改造及水土保持工程，主要建设内容为：白屈港沿线闸站水工建筑物及金属结构维修改造，闸站水土流失区回土填实，水土保持植物重新规划种植，白屈港下辖13个闸站河道清淤。

4. 白屈港抽水站维修加固工程，安全鉴定后对水工建筑物、金属结构等进行除险加固，长江侧引河护坡、挡浪墙维修。

5. 锡澄运河青阳段排涝泵站提标建设二期工程，主要建设内容为：里新河闸站、摆渡口闸站、花家闸站3座闸站（排涝流量均为 $13.5\text{m}^3/\text{s}$ ）。

6. 新桃花港江边枢纽工程，主要建设内容为：新建 $48\text{m}^3/\text{s}$ 泵站，扩建节制闸28m。

7. 新桃花港整治工程（新桃花港江边枢纽至北塘河），河道拓浚15.5km，新建和加固堤防、护岸及配套建筑物。

8. 老桃花港整治工程（长江~S122省道段）河道工程，主要建设内容为：整治河道7.77km（长江~S122省道），均为老河道拓浚；新建两岸堤防0.61km；新建生态护坡2.96km、直立护岸1.55km、老护坡利用0.33km；新建跨河桥梁4座、迁移1座；水系沟通1.38km等。

9. 白屈港套闸除险加固工程，主要包括更换机电设备、油

泵启闭机，维修闸室、上下游翼墙、防冲槽、上下游护坡等。

10. 北横河（西段）综合整治工程（通渡路~老夏港河），在澄江街道东起通渡北路、西至老夏港河开展北横河（西段）综合整治工程，主要建设内容为：（1）河道综合整治3.3km，其中，新开河道780m，河道两侧新建重力式护岸3273m，灌注桩护岸390m；（2）新建箱涵4座。

11. 顾山镇防洪水利工程，主要建设内容为：利用现有九曲桥调水站（ $8\text{m}^3/\text{s}$ ），在秦王浜靠近东清河河口处新建单向闸站一座（ $10\text{m}^3/\text{s}$ ），在北大塘与南大塘交界处新建一座10m节制闸。

12. 同时推进乌龟山山洪防洪工程，华士镇山北防洪、水系沟通工程，移山河排涝泵站建设工程，申新二号河、三号河闸站护岸工程，申港河江边枢纽工程，徐霞客镇湖庄排涝站拆建工程，华士镇穿山河整治工程等。

（三）圩区整治工程

建设标准：中心城区千亩圩区按100年一遇设防，堤顶高程6.5m；非中心城区按50年一遇设防，其中万亩圩区堤顶高程6.5m，千亩圩区堤顶高程6.0m。

建设内容：1. 对全市6个万亩圩区和30个千亩圩区部分不达标堤防进行防洪达标建设，长度共计101.25km；对现状易涝区进行堤防新建或加高加固，长度共计2.31km。

2. 全市重点圩区和易涝区区域防洪达标评估及防洪能力提升研究，在圩区建设标准基础上，调蓄水深按800mm考虑确定需增加排涝能力 $40.424\text{m}^3/\text{s}$ ，其中全市重点圩区新增排涝规模

37.07m³/s，居家湾、东支社区、小周家店、水淹桥自然村等11处易涝区新增排涝流量3.354m³/s。

二、优质水资源

建设标准：到“十四五”期末，全市年用水总量控制在20亿m³以内，地下水年开采量控制在200万m³以内。工业供水保证率达到95%，农业用水保证率达到85%，农业灌溉水利用系数达到0.67以上，居民生活供水保证率达到97%，万元GDP用水量较2020年下降7%，万元工业增加值用水量较2020年下降7%，河湖生态用水得到一定保障。

建设内容：

（一）节水工程

积极践行“节水优先，空间均衡、系统治理，两手发力”治水方针，把节水作为解决水资源问题的优先举措，贯穿经济社会发展全过程和各领域，建立健全有利于节约用水的体制机制，增强水资源利用方式的节约性和供给水平空间均衡性，扩大再生水利用，提高水资源利用效率，保障供水安全。促进产业优化布局、推动企业转型，降低单位工业增加值用水量，“十四五”期间建设10个节水技改示范工程、建成5家省级节水型企业、5家省级节水型单位、10所节水型学校、5个节水型社区；大力发展农业节水，提高农业灌溉水利用效率；有序调整种植业结构与布局。

加强用水定额管理和节水技术改造。把用水定额作为编制用水计划的重要依据，大力推广高效冷却、洗涤、循环用水、

废污水再生利用等节水工艺和技术。支持企业开展节水技术改造和废水“近零排放”改造。重点在火电、钢铁、纺织、印染、造纸、化工、食品和发酵等重点用水行业，推广节水新技术、新工艺和新设备，提高重点用水行业节水水平。对超过用水定额标准的企业分类分步限期实施节水改造。

加强水循环利用，提高非常规水源利用率。组织开展工业园区和企业取排水规范化整治，推广园区串联用水和企业中水回用、废污水“零排放”等节水技术。大力推进雨水、再生水等非常规水源的开发利用，并将非常规水源纳入区域水资源统一配置逐年提高利用比例，并严格考核。新建、改建、扩建设计日处理能力5万 m^3 以上的污水处理厂，有条件的应当配套建设再生水利用系统。工业集聚区应当规划建设集中式污水处理设施和再生水利用系统，区内再生水利用率应当达到30%以上。新建小区、城市道路、公共绿地等因地制宜配套建设雨水集蓄利用设施。严禁盲目扩大景观、娱乐水域面积，生态用水优先使用非常规水，具备使用非常规水条件但未充分利用的建设项目不得批准其新增取水许可。

（二）供水工程

完成利港、绮山2个应急备用水源地达标建设；加强肖山、小湾、西石桥3个集中式饮用水源地长效管护。至“十四五”末，进一步加强“扎根长江、多水源互补”的饮用水安全保障格局。

三、健康水生态

建设标准：水生态状况持续好转，水环境质量显著改善，

全市新建、改建护岸生态化比例达到90%以上，水土保持率达到95%，水域面积保护率达到100%，水域面积较“十三五”期间有一定的增加，地表水达到或好于Ⅲ类水比例较“十三五”有明显提升。

建设内容：

（一）水生态修复工程

以江阴市主城区水系连通畅流活水工程、界河—富贝河拓浚工程等为重点，推进河湖堤岸生态化改造，统筹协调河湖堤岸空间和功能设计，打造亲水生态岸线，增加居民休憩空间；积极推进周庄镇、月城镇、高新区等城乡水系连通整治工程，打通断头浜、拓宽卡口段，增加生态水量补给，提高水系流动性和连通性。

1. 水系连通工程

（1）高铁站影响城区南部水系调整工程，主要建设内容：高铁站区域兴澄河、北潮河、夹沟河水系调整工程。

（2）江阴市城区水系连通畅流活水研究，主要涉及内容：新建12座泵站（含2座闸泵结合站）、新建12座闸门（含2座闸站、1座生态堰）、新建20处管涵共6478m，改建2处管涵共1470m、新建8处明渠共4612m，改建3处明渠共2014m。

（3）周庄镇周东、长寿水系连通工程，主要建设内容：陶城村大路浜与耿家浜沟通，在一号河和承西桥支浜分别建设两座调水泵站（一号河4m³/s，承西桥支浜2m³/s），将东横河水引入一号河、青溪河、老青溪河，促进周东区域水体流动。沟通

周庄长乐村金家河和祝塘红卫浜，河道长度620m，并建设一座2m³/s调水泵站，沟通长南村郁家东大河和祝塘梁家基河，并建设一座4m³/s调水泵站。

(4) 月城镇水系连通工程，主要建设内容：生态涵养区1600m，水芸新河南延身段530m，新丰河、新胜河南延伸400m、红旗河连通新丰河560m、元泾河拓宽工程、河南桥河整治工程。

(5) 高新区水系连通工程，主要建设内容：江虹河东段连通大河港工程；石牌港河道治理工程；东横河驳岸及绿化二期工程（长山大道—科技大道）；新开东新河工程；南小河开挖拉直工程；心泾河支河连通工程；红光河治理工程；北小河连通工程；野池河连通及调水泵站工程。

(6) 陆桥防洪水系沟通工程，主要建设内容：同心浜综合整治工程；陆泾浜、刘家簕沟通工程；华西十三村高田岸排水工程；苗泾河、上清坝沟通工程；六合浜、姚墩浜沟通工程；华陆路东排沟工程；渔猎村防洪改造工程；张家港河沿线（天华生态园）堤防达标工程；华西十二村张家港河段堤防改造工程。

(7) 新桥镇水系连通工程，主要建设内容：华塘河综合整治工程；蔡港河沿线整合整治工程；泰清河圩堤达标建设工程；张家港河北岸圩堤达标建设工程；新郁河生态景观工程。

(8) 江阴市中小河流治理重点县综合整治和水系连通试点项目增加工程，主要建设内容：蔡港河综合整治工程；泰清河河道整治工程；山北横河综合整治工程等。

(9)长泾镇水系连通及河道整治工程项目,主要建设内容:南山浜、胜利浜等河道水系沟通及整治、拆坝建桥;长文浜河道清淤整治工程,聚谊桥东西两侧岸坡整治2.5km,绿化2万m³;暂条港东段整治工程,新建挡墙150m,护桩150m。

(10)顾山镇北国镇区水系连通工程,主要建设内容:新开河道东清河至陶湾浜,向东沟通鲤岸河,新开河道1000m,河口宽12m,在两岸建设生态挡墙和护坡绿化,新建桥梁两座(15*12m),新建东清河口控制闸一座(4.5m);在老桥浜南部新建河道沟通工程,将老桥浜与黄天荡、鲤岸河沟通,以达到提升周边水环境的目的,同时提升北国联圩的防洪能力。

(11)顾山镇新镇区水环境提升工程,主要建设内容:建设顾山新镇区府前街河道工程,沿府前西街至新舍路新开一条河道。

(12)月城镇马甲圩南部水系连通工程,主要建设内容:河道清淤5100m,拆除河坝2150m,新建挡墙1300m,修复挡墙8200m,翻建桥梁6座。

2. 河道整治工程

(1)锡华河河道整治工程,主要建设内容:对5.0km河道进行清淤等整治。

(2)泰清河河道整治工程,主要建设内容:对5.1km河道进行清淤等整治。

(3)黄丹港河道整治工程,主要建设内容:清淤疏浚、绿

化植被、岸坡整治1.7km。

(4) 界河—富贝河拓浚工程，主要建设内容为：河道清淤14.9km，阻水河道沟通长度0.2km，新建护岸4km，土堤加高加固7km，新建防汛道路20km，绿化2万m²。

(5) 老夏港河综合整治工程，主要建设内容：3.8km全线清淤，周边农村生活污水接管600余户，修复原有污水管网，企业商铺规范接管，水草种植等。

(6) 对照《江阴市“十四五”农村生态河道建设规划》开展生态河道建设。建设74条生态河道，其中县级河道2条乡级河道72条。疏浚总长度184.3km，疏浚总土方343.3万m³；新建配套建筑物（拆坝建桥）1座；实施岸坡整治323.5km，其中新建自然护岸168.0km、生态砖挡墙护岸86.3km、木桩挡墙护岸长度50.4km；实施堤防加固6.38km；新增岸坡绿化面积141.80万m²、生态浮岛（水生植物）12250m²；新建景观设施1处。

(7) 新一轮河道环境综合整治工程，其中石牌港：河道清淤4.6km，新建护岸9.2km；大河港：河道清淤3.7km；芦埠港：河道清淤4.8km，新建护岸9.6km；黄山港：河道清淤5.8km，新建护岸4km；环山河：河道清淤3km；华士河：河道清淤5.4km；祝塘河：河道清淤5.5km，新建护岸11km。

(8) 同时推进冯泾河、芦埠港、环山河河道整治工程，西横河申港段综合治理工程。

(二) 水土保持

“十四五”期间，计划完成水土流失预防面积13.53km²；完成

水土流失治理面积19.24km²；在稷山堆埋场增加一座水土保持监测站点；建设监测数据库和应用系统以及生产建设项目水土保持管理平台工程。

四、先进水管理

建设标准：进一步规范水利工程管理，完善并落实工程管理各项制度，推进水利工程的精细化管理，利用现代信息技术提升水利工程优化调度水平，保证水利工程效能发挥，构建管理精细、智能规范的水利工程安全运行体系。

建设内容：

（一）智慧水利

充分整合利用江阴市现有智慧水利业务系统资源，基于WebGIS平台，对江阴市现有智慧水利一体化应用门户进行升级改造，实时把防汛各要素全面展示在系统平台上，在预报预警软件的支持下，综合分析气象信息、水文信息、历史灾情分析、地理信息，进行实时洪水预测，为全市防汛工作提供高效、准确的技术支持。系统功能主要包括如下：

1. 水灾害应用：采用新一代实时水情、雨情、工情监测技术，扩建高时空分辨率微波测雨监测网格和闸泵站水工情采控；

2. 水利工程智慧调度孪生系统建设：综合利用人工智能、数字孪生等新一代信息技术，建设以长江江阴段、白屈港河、锡澄运河等为主体的市级骨干河网的数字河流、智能视频、数字流场、数据监测、数据挖掘及涉水情工情信息智能推送、智能闸泵站等功能为主的水利工程智慧调度孪生系统，全面提升

水旱灾害防御与生态河湖的综合分析决策能力和科学化调度水平，为保障水安全、水环境提供关键技术支撑；

3. 水管理信息化应用：开发水土保持系统平台。实施农业灌溉泵站用水管控信息化改造；对全市所有企业用水户进行计量设施信息化改造升级，完善许可证监管网上流程，进一步提升监管平台的信息整合功能。开发全市统一的水利工程运行精细化管理系统，优化、细化水利工程运行管理流程。创新构建个性化水信息服务、动态水指数服务、数字水体验服务等内容，提升社会各界的感水知水能力、节水护水人文素养、管水治水服务水平。

（二）强化水利管理

1. 水资源管理

在《江阴市“十三五”水资源消耗总量和强度双控行动实施方案》基础上，突出“一个统领”，抓好“三个重点”，打好“一个攻坚战”。以最严格水资源管理制度为统领，建立健全水资源消耗总量和强度双控制度，强化水资源承载能力的刚性约束，守住水资源开发利用红线，提高水资源利用效率。抓好合理分水、管住用水、科学护水三项重点工作。强化水资源总量控制，严格用水总量指标控制、强化用水总量监管能力建设，按上级要求探索水权制度改革。做好取水工程核查登记、严格取用水监管、严格水资源论证和取水许可、严格地下水资源管理保护。以水资源规范化、制度化和精细化管理为目标，坚守水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”，

进一步细化完善江阴本地特色考核机制。巩固地表水源地达标后的其他水源地达标建设、研究推进水源地长效管护与标准化管理。

依据江阴市实际情况，因地制宜出台节水行动实施方案及分工方案，协调各部门大力提高工业节水减排、农业节水增效、生活节水降损等各项重点任务落实，着力解决提高节水型企业覆盖率、非常规水源利用率等重点难点问题。落实节约用水政策，完善节约用水规划，深化水价改革，健全水价形成机制，充分发挥市场机制作用。完善节水技术标准体系，建立健全覆盖主要农产品、工业产品和服务业的先进用水定额体系。启动规划和建设项目节水评价，从源头上把好节水关，突出节水优先地位，严格节水评价审查。根据《关于贯彻实施江苏省水效领跑者引领行动实施方案的通知》（锡发改资环〔2017〕4号），持续开展水效领跑者引领行动，发布水效领跑者名单，通过树立标杆、标准引导、政策激励，形成用水效率不断提升的长效机制。加强合同节水管理，严格重点用水单位和节水合同监管，强化节水监督考核。加强重点领域节水，强化农业节水增效，推进工业节水减排，推动城镇节水降损。

2. 河湖管理

根据《江阴市进一步深化河长制实施方案》（澄委发〔2017〕19号）推行河湖网格化管理机制，形成“全面覆盖、网格到底、人员入格、责任定格”的管理网络体系。健全河湖长制工作机制，深化“联合河长制”、“共治共防”等联动机制，实现河湖共治长治。

依据《河道管理范围及水利工程管理与保护范围划定工作实施方案》等，强化河湖岸线生态安全管理。巩固推进查处水事违法行为，依法清理和查处违规侵占河湖违法建筑物和违法行为。严格河湖采砂管理，编制河湖采砂规划，规范河湖采砂行政许可管理，加强河湖采砂现场监管和日常巡查，保持对河湖非法采砂行为的高压严打态势。

强化河湖空间管控，依法划定河湖管理和保护范围并设立标志，确定河湖的空间资源和保护边界，明确河道水域和岸线资源各类分区范围，保证水域和岸线资源的有效保护与合理利用。加强水域管理与保护，严格控制实施兴建等效替代水域工程，确保基本水面率不降低。编制完成河湖保护利用规划，持续开展河湖健康评价体系研究。严格规范涉河建设项目许可，加强涉河建设项目全过程监管。探索并试点市场化、专业化养护模式，进一步提升河道生态环境质量。

“十四五”期间，重点推进全市河道长效管护工作；对长江堤防、白屈港闸站进行保洁、绿化养护，对长江防洪工程、白屈港闸站进行观测，同时对相关机电、信息化设备进行养护等。

3. 水利工程管理

强化水利工程建设管理。严格执行水利工程基本建设程序，落实工程建设“四制”管理。加强工程招标投标管理，推动公共资源交易平台建设，推进电子招标工作进程。加强工程验收管理，强化阶段性验收技术把关，落实好工程质量终身责任制度。严格水利建设市场管理，健全信用信息共享、跨部门联合奖励

和惩戒工作机制。

规范水利工程运行管理。牢固树立“安全第一”的意识，进一步建立健全工程运行管理制度体系、技术规程与标准化体系、管理流程体系、量化考核与激励体系。严格落实责任，加强日常巡查检查和维修保养，确保工程设施运行安全。继续推进管养分离，推广政府购买服务方式由专业化队伍承担工程维修保养，培育和规范维修保养市场，推行水利工程物业化管理。

加强安全生产管理。完善安全生产措施，落实安全生产法律法规和行业技术标准规程规范。加强水利安全监管机构和能力建设。进一步建立健全各级安全责任清单；规范和明确各岗位安全职责；厘清领导干部安全生产责任，部门监管责任，水利行业企业落实主体责任。严格落实安全责任制，压实堤防、闸泵站管理责任，落实水利工程养护制度。进一步完善管理标准、要求，细扣管理细节，常态化组织开展水利安全生产专项督查，深入推进水利安全生产各项工作。进一步健全安全管理制度和操作规程，实施重大安全隐患挂牌督办，切实做到排查整治无漏洞、无死角、无盲区。

4. 水土保持管理

全面履行水土保持监督管理法定职责，严格落实水土保持“三同时”制度，建立健全水土保持监管体系。健全水土保持方案承诺、区域评估等制度。全面实行信用监管，依法建立水土保持信用体系，实施联合惩戒。加强对基础设施建设等规划中有关水土流失防治对策措施及实施情况的监管。依法查处人为

水土流失违法违规行为，对重大违法违规案件要挂牌督办。根据《江阴市“十四五”水土保持规划》，全面提升水土保持社会管理和服务水平，加快构建与经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系。

健全完善水土保持责任体系，明确生产建设项目水土流失防治责任。开展水土保持履职情况逐级督查，切实履行生产建设活动监管责任，确保监管责任落实到位。以水利部、省水利厅遥感监管扰动图斑复核为切入点，立足江苏省水土保持监测与评价信息管理系统，加强对生产建设项目水土保持方案编报、审批与实施及水土流失治理、水土保持补偿费征收与使用、水土保持监测等方面的监督检查。

5. 水旱灾害防御管理

进一步完善《江阴市防汛防旱防台风应急预案》，及早部署全市水旱灾害、台风灾害的预防工作，全面落实市、镇两级防汛防旱防台风责任制和汛期值班制度，建立健全水旱灾害、台风灾害防御组织体系，推进农村基层防汛防旱防台风预报预警体系建设。加强防汛防旱防台风预案管理，督促做好各类防旱防台风预案的制订和修订。严格落实各项准备工作，组织防汛防旱防台风知识培训，每年进行有针对性的抗洪抢险演习以及防台风应急演练。

优化水利工程调度，进一步提升工程调度水平。进一步完善水情水量调度方案，加强与流域、区域调度方案的衔接性，实现流域、区域水位水量联合调度，以及防汛防旱防台风与水

环境保护的统筹兼顾，构建流域、区域、城市相协调的调度平台。加强水旱灾害及台风等自然灾害的预警，积极会商研判，科学指挥调度，确保全市安全稳定有序。

加强防汛防旱防台风技术支撑，加强人员业务知识、安全生产等内容的学习培训和考核，协同机泵设备生产厂商来单位开展维保技能知识培训，不断提高单位员工的综合素质和业务水平。加快推进全市防汛防旱防台风物资储备管理体系调研论证，优化防旱防台风物资储备，加强物资储备管理。研究编制防汛物资和抢险器材储备计划，加强抢险能力建设，大力提升防汛指挥、应急调度与防灾减灾能力。

6. 水行政执法能力管理

规范行政执法。开展执法人员法律知识培训，推动重大行政执法公示、全过程记录和法制审核“三项制度”落实。强化水行政执法，建立以行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度为重点的内部管理制度，严格规范执法程序、执法行为和执法裁量权，按要求公开监督检查事项和监管结果，畅通举报热线等群众监督渠道，主动接受行政监督、司法监督、社会监督和舆论监督，打造政治坚定、作风优良、纪律严明、廉洁务实的执法监督队伍。

五、高效水服务

以全面深化改革激发市场主体活力，加强改革政策集成优化、有机衔接，构建有机、协调、良性的工程建、管、运生态运行体系，推动重点领域、关键环节治理体系和治理能力走在

前列。

（一）深化水利“放管服”改革

持续深化“放管服”改革，转变政府职能。大力推进简政放权，创新行政审批服务方式，进一步清理和规范各类行政许可、资质资格、中介服务等管理事项，大幅精简各类证照，压缩办理时间。完善重大水利工程发展战略和中长期水利发展规划制度，健全以发展规划为战略导向的政策协同体系。

进一步强化事中事后监管，推进“互联网+监管”和“双随机”抽查。大力推行权力清单、责任清单、负面清单制度并实行动态管理。按照重大行政决策相关程序规定，严格履行重大行政决策法定程序，开展重大行政决策后评估，及时发现并纠正决策存在的问题。建立健全政府购买公共服务制度，加强信用监管，推进政务诚信建设。

全面推行以“网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、不见面”为主要内容的“不见面审批服务”改革，深入推进相对集中行政许可权改革，努力实现审批（服务）事项向一个部门集中，部门内审批（服务）事项向一个科室集中加快推进“不见面审批服务”标准化、规范化建设，全面实现“2440”改革目标，进一步提升“放管服”改革成效。

（二）深化水资源税与水权水市场改革

积极落实水资源税改革，加强水资源税额标准落实、征管模式等研究，完善差别化水资源费（税）价格政策，促进水资源合理配置和高效利用。以《江苏省节约用水条例》、《无锡

市节约用水条例》为基础，以建设适应现代化经济发展水平的节水型社会为依托，进一步完善市涉水事务统一管理网络，试点探索取水许可与水权交易制约体系，按规定实行阶梯水价、超计划用水加价收费，逐步建立水权交易市场。开展取水权有偿交易探索，研究水资源使用权证等确权方式，探索把水权交易纳入公共资源交易平台，加强监管，规范运行。

（三）深化水利工程管理体制改革

推进水利工程建设管理体制改革。落实建设项目法人责任制、招标投标制、建设监理制、合同管理制，推行水利工程项目代建制。加强水利工程管理制度化、规范化和信息化建设，建立水利基础设施管理信息网络，健全水利工程管理标准规范体系。加强安全监测、水情测报、通信预警和远程控制体系建设，提高水利工程管理信息化、自动化水平。

创新水利工程运行管护机制。积极稳妥地推进水利工程管养分离，培育维修养护市场，引入竞争机制，逐步实现水利工程维修养护的市场化、集约化、专业化和社会化。贯彻落实河道管理市场化服务外包相关政策，鼓励专业化队伍承担工程维修养护和河湖管护。理顺优化河道管护机制，提高财政资金使用绩效，实现管养分离。深化水利工程管理体制和产权制度改革，明确工程所有权和使用权，落实管护主体、责任和经费。

（四）深化水利投融资体制改革

凝聚水利投融资改革创新强大合力，统筹研究水利工程的投融资体制改革的办法。把解决具体问题与投融资体制改革

长远发展结合起来，把水利投融资改革与企业改革结合起来，把水利重大基础设施建设与市场机制结合起来，把加快建设步伐与解决中长期体制机制问题结合起来，将水利作为财政投入的重点领域，在积极争取中央支持的同时，充分发挥地方政府的主导作用，分步实施投融资体制机制创新。通力合作，凝聚起水利投融资改革的强大合力。

继续将水利作为公共财政支持的重点。落实金融支持水利相关政策，充分发挥水利投融资平台作用，推动建立水利政策性金融工具。拓宽水利项目融资渠道，优化投资结构，创新投入方式。落实水利建设基金筹集和使用管理政策，发挥好政府性水利基金对水利改革发展的支持作用。进一步发挥市场配置资源作用，理清政府与市场水利事务边界，规范水利资本投资水利模式，吸引社会资本更广泛参与水利工程投资、建设和运营，完善政府和社会资本的合作机制，优化水利投资结构，增加水利管理、水生态文明建设等方面的投入比例。加强水利投资使用监管，完善水利重大项目稽查、水利投资项目后评价和绩效评价制度，对投资项目进行全过程监管，提高投资管理水平 and 投资效益。

（五）深化事业单位改革

坚持党的全面领导、以人民为中心、优化协同高效和稳步扎实推进四项原则，认真落实事业单位改革精神，以调整事业单位布局结构为重点，以健全事业单位制度机制，建立适应事业单位发展的财政人事管理模式为保障，进一步整合资源、优

化服务、创新管理、提升效能。继续推进基层水利站改革，从根本上解决经费保障问题。

坚持优化协同高效，科学配置机构职能编制，强化内部职责和业务整合，推动组织架构重建和流程再造，规范履职行为，确保权责一致。严禁超编进人、超职数配备基层干部，规范基层事业人员管理，严格管理编外用工人员。

（六）深化水利规划体制改革

适应国家规划体制改革“多规合一”的要求，科学编制水利基础设施空间布局规划。充分认识规划编制工作的重要性和紧迫性，围绕国家、省国土空间规划的编制要求，统筹安排，精心组织，加强水利与国土空间规划之间的衔接，做好水利基础设施空间布局规划编制工作，为水利工程补短板、水利行业强监管提供规划基础和依据。围绕“护好一条管理线、划定一条保留线、协调一条生态线”的水利空间规划总路线，管护好河湖与现状水利工程，预留好水利基础设施规划项目用地空间，协调好重要涉水生态空间范围，形成国土空间水利基础设施“一张图”。

第四章 “十四五”重点任务

第一节 “十四五”规划储备项目

一、江苏省长江堤防防洪能力提升工程规划

(一) 规划目标：对已经发生险情或存在隐患的堤防、穿堤建筑物进行加固改造；结合城镇开发进行生态建设和环境整治，对城市的重点堤段进行提升工程建设；消除险工隐患，提升重点堤段防洪能力。

(二) 建设标准：境内长江堤防规划防洪标准为100年一遇；新建、改建的工程按100年一遇标准设计实施；大中型穿堤建筑物按200年至300年一遇防洪标准校核。

(三) 建设内容：堤线调顺2.9km、堤身断面加固31.8km、堤防稳定加固12.8km、堤防防护8.8km、建筑物加固7座、建筑物拆建2座、新建防汛道路15.4km及生态防护21.0km。

二、全市重点圩区和易涝区区域防洪达标评估及防洪能力提升研究

(一) 研究目标

1. 通过现状调查分析，梳理江阴市防洪排涝存在的问题。
2. 通过模型模拟，分析复核雨情、工情变化情况下江阴市骨干河道的防洪水位，并以此为基础，进行全市现状防洪能力评估。
3. 根据现状防洪能力评估结果，合理拟定工程及非工程措施，实现全市防洪能力的提升。

（二）建设内容

1. 圩区堤防达标整治工程

江阴市现有6个万亩圩区和30个千亩圩区部分圩堤不达标，不达标的堤防总长101.25km，分布在利港、申港等9个街道。

江阴市现状易涝区存在沿河无堤防、堤防低矮、堤防不封闭等问题，加之区域地势较低，汛期外河水位上涨时易发生河水漫顶导致受淹。因此，需对堤防存在问题的区域进行堤防新建及加高加固。经量算，需新建和加高的堤防长度共有2.31km。

2. 排涝能力提升工程

在圩区建设标准基础上，调蓄水深按800mm考虑确定需增加排涝能力40.424m³/s，其中全市重点圩区新增排涝规模37.07m³/s，居家湾、东支社区、小周家店、水淹桥自然村等11处易涝区新增排涝流量3.354m³/s。

三、江阴市城区水系连通畅流活水研究

（一）建设任务及目标

根据江阴市主城区水系连通问题和社会经济发展状况，基于江阴市水资源保护利用及生态文明建设要求，优化水系布局，在此基础上以长江为主水源，合理布局明渠、管涵沟通水系，充分利用现有闸站工程，科学布局闸站建设工程，结合水动力改善效果，并完善工程布局与规模，制定科学的调度运行方案，如期实现畅流活水目标。

（二）建设内容

根据骨干河网格局及涝水汇集的范围，以锡澄运河、西横

河、东横河、应天河为界分成5个排水分区，在水系布局的基础上，以长江作为主水源地，形成“外引长江、内活水系，统一调度”的基本思路。

1. 外引长江

在保留现有黄山港引水通道基础上（ $8\text{m}^3/\text{s}$ ），以锡澄运河作为引江清水通道（ $90\text{m}^3/\text{s}$ ），以老夏港、白屈港、锡澄运河作为排水通道，在江阴主城区形成“两进三出”的总体布局。为了抬高锡澄运河水位，使得水体自流入江阴主城区，拟在工农河以北的老锡澄河段新建南闸控制闸。同时，在老夏港河与夏港河之间新建李庄控制闸，锡澄运河水体主要通过西横河给主城区西侧补水，通过夏港节制闸自排入长江。活水期间开启应天河控制闸、东横河西节制闸，黄山港及锡澄运河水体可通过东横河和应天河给主城区东侧补水，白屈港泵站作为引水泵站，引水量为 $80\text{m}^3/\text{s}$ ，加上东横河及应天河补给，白屈港总引水量为 $130\text{m}^3/\text{s}$ ，通过白屈港向澄东片分流约 $50\text{m}^3/\text{s}$ ，向运东大包围圈分流约 $80\text{m}^3/\text{s}$ ，最终通过走马塘、张家港等退水通道外排，形成调水引流循环体系。

2. 内活水系

在城区“西纵三横”水系格局基础上，合理布局明渠、管涵沟通水系，充分利用现有闸站工程，科学布局闸站建设工程，优先采用闸门自流引水，辅以泵站提水，实施水系畅流活水工程，制定了19条活水线路。

3. 统一调度

在确保防洪排涝安全前提下，由江阴市水利局负责江阴市主城区畅流活水的统一调度，并建立智慧管理系统。智慧管理系统充分利用新一代信息技术，深入挖掘和广泛运用水务信息资源，包括信息采集、传输、存储、处理和服务，全面提升调度管理的效率和效能，实现更全面的感知，更主动的服务，更整合的资源，更科学的决策，更自动的控制和更及时的应对。

（三）建设规模

主要包括泵站、水闸、管涵及明渠工程。其中，新建12座泵站（含2座闸泵结合站）、新建12座闸门（含2座闸站、1座生态堰）、新建20处管涵共6478m，改建2处管涵共1470m、新建8处明渠共4612m，改建3处明渠共2014m以及新建智慧管理系统。

四、水土保持规划

（一）总体目标

规划到2025年，全市水土保持率达到95%以上；水土保持防治方面新增系统预防规模13.53平方公里、年均新增系统预防规模约2.71平方公里，新增系统治理规模8.27平方公里、年均新增系统治理规模约1.65平方公里；水土保持监管方面基本建成系统完善、权责明晰、科学规范、运行高效、与生态文明建设要求相适应的水土保持监管体系；水土保持监测方面加强对重点区域、重点工程、生产建设项目的水土保持动态监测，为政府决策、社会经济发展和社会公众服务等提供技术支撑。科技与信息化方面达到信息安全、资料全面、使用便捷、反应及时、数据准确，形成大数据，增强预判能力，指导水土流失防治工

作。

基本建成与江阴市经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系、重点防治区域生态实现良性循环。通过水土保持规划的实施，水源地水质维护得到全面保障，水土保持法律法规得到全面贯彻和实施，生产建设项目编报率达90%以上，水土流失面积中可治理的水土流失面积基本得到治理，生产建设项目“三同时”制度得到全面落实，形成健全的水土保持监督管理体系。治理设施保存率和完好率达到95%，水土流失面积和强度控制在适当范围内，人为水土流失得到有效控制；林草植被基本得到保护与恢复，输入江河湖库的泥沙明显减少。

（二）建设内容

“十四五”期间，计划完成水土流失预防面积13.53km²；完成水土流失治理面积19.24km²；在稷山堆埋场增加一座水土保持监测站点；建设监测数据库和应用系统以及生产建设项目水土保持管理平台工程。

水土流失重点预防项目主要为重要生态区域和重要水源区的预防保护，以大面积封育保护为主，辅以综合治理，以治理促保护，以治理保安全，着力创造条件，实现生态自我修复，提高水源涵养功能、控制水土流失、保障区域社会经济可持续发展的目的。

水土流失重点治理项目从山丘区水土流失综合治理、平原河网水土流失治理、沿江边滩综合整治及城市水土流失治理等方面着手，选择相应的治理措施，主要包括：生态清洁型小流

域建设、坡耕地及经济林地治理、营造水土保持林、溪沟治理、生态河道建设、农田林网建设、面源污染治理、沿江防护林带建设、城镇开发迹地治理、完善城区雨水收集及存储系统、生产建设项目水土保持等措施。

五、霞客湾水系规划项目

（一）规划目标

为规划提升区域中心城市地位和融入长三角区域一体化发展战略，践行生态文明建设和大运河文化带发展战略，进一步保护水域资源，促进河湖水系连通和生态环境修复，打造水生态文明建设样板。实现土地资源、环境资源、人文资源的融合与提升，引领锡澄一体化发展。以凤栖湖为中心对周边河湖进行综合整治，建设集生态、旅游、休闲、防洪、水环境等综合功能为一体的城市生态湿地景观湖泊，为建设一个低密度、高附加值、高品质的绿色智慧科创新城提供先导条件。通过一个湖泊、一张水网、一域湿地、一座新城的建设，完善提升无锡景观，实现花园城市美景。

（二）建设内容

初步规划水域面积10.5平方公里，利用无锡市锡澄交界江阴祝塘镇和霞客镇等乡镇以及惠山区、锡山区原有河湖水系，整合湖庄白荡、五房白荡、百丈白荡、古庄白荡、西白荡、崇村白荡、界河-富贝河、永仓港、璜塘河、祝塘河等河（湖）水系。主要包括退还历史圈占水面、河湖水系连通、湖荡整治、生态

修复和新建闸泵建筑物等。

第二节 “十四五”重点实施项目

一、骨干河道治理工程

（一）锡澄运河（黄昌河～长江段）整治工程

1. 建设标准

（1）防洪标准

锡澄运河（黄昌河～长江段）整治工程位于太湖流域武澄锡虞区，根据太湖流域和江苏省防洪规划以及区域规划，武澄锡虞区规划防洪标准为50年一遇，则工程河道堤防防洪标准按50年一遇设计。

（2）通航标准

根据《无锡市人民政府关于无锡航道网规划修编（2012-2030）的批复》（锡政复〔2014〕6号文），锡澄运河（黄昌河—长江）退出等级航道功能，定为旅游航道。

2. 建设内容

锡澄运河（黄昌河～长江段）整治工程南起黄昌河（锡澄运河航道改道段），利用现有河道拓浚，在江阴黄田港处入江，河道拓浚全长11.88km（其中枢纽段0.66km，工程内容在定波水利枢纽工程中计列）。在河道上新建江边定波水利枢纽，包括节制闸、双向泵站各一座；规划跨河桥梁7座，其中利用现有桥梁3座、加固利用现有桥梁1座、拆除重建3座；节制闸设计流量 $385\text{m}^3/\text{s}$ ，总净宽48m，共5孔；泵站设计流量 $120\text{m}^3/\text{s}$ ，选用4台套竖井贯流泵（双向），单机流量 $30\text{m}^3/\text{s}$ ，配套总装机容量7200

千瓦。河道规模：底宽45m，底高程-1.0m（不小于该规模，江边枢纽闸前等现状规模略大的河段维持现状）。全线共计布置护岸26.714km，其中各类钢筋砼直立墙护岸6.313km、生态挡墙护岸8.150km、生态桩式护岸2.171km、草坡入水护岸6.170km、加固类护岸1.774km、维持现有护岸2.137km。

（二）白屈港综合整治工程

1. 总体布局

河道整治全长49.23km。其中江阴境内约32km。

（1）充分利用白屈港现有工程，北起长江，入江段拓浚闸站枢纽段河道，并利用套闸段现状河道，入江段以南利用现有河道拓浚至锡北运河。

（2）于锡北运河交汇处新建张村水利枢纽，由穿锡北运河立交地涵、立交北涵首顶部与锡北运河平交的节制闸组成。

（3）立交地涵南侧平地开河连接寺头港，并于运东大包围严埭港枢纽南侧连接严埭港，利用大包围内的严埭港和寺头港分别拓浚至北兴塘河、木材仓库河。

2. 建设标准

（1）防洪标准

根据《江苏省防洪规划》《江阴市水系规划》和《武澄锡虞区水利综合规划》，武澄锡虞区防洪标准为50年一遇。因此，确定白屈港两岸堤防及建筑物防洪标准为50年一遇。

（2）排涝标准

根据2008年国务院以国函〔2008〕12号文批复《太湖流域防洪规划》以及2011年4月江苏省政府批复《江苏省防洪规划》，武澄锡虞区排涝标准为20年一遇。白屈港河道排涝标准为20年一遇最大24小时降雨24小时排除，并在排除时间内控制河道最高水位在排涝设计水位以下。

3. 建设内容

江阴境内河道整治约32 km。河道工程：筑堤8.38km（高新区2.59km，云亭1.22km，徐霞客4.57km）、增设挡浪板43.85km（高新区2.22km，澄江1.35km，云亭7.67km，徐霞客32.60km）；拆建护岸11.38km（高新区3.24km，澄江1.00km，云亭2.63km，徐霞客5.51km）、新建护岸19.40km（云亭4.40km，徐霞客15.00km）、加固护岸21.44km（高新区1.57km，澄江0.35km，云亭1.86km，徐霞客17.66km）；新建堤防道路29.88km（高新区3.23km，澄江0.95km，云亭6.91km，徐霞客18.79km）。桥梁工程：高新区拆除重建1座，拆除1座，规划加固利用1座；云亭拆除重建2座，规划加固利用2座；徐霞客拆除重建5座，规划加固利用8座。

（三）新桃花港江边枢纽工程

1. 建设标准

（1）防洪标准

根据《璜土镇水系规划》、《武澄锡虞区水利综合规划》。本工程防洪（潮）标准采用100年一遇，300年一遇校核。

（2）内河防洪标准

根据《璜土镇水系规划》、《武澄锡虞区水利综合规划》，区域防洪标准为50年一遇。

（3）除涝标准

根据《江阴市水资源综合规划》以及《江阴市防洪规划》，除涝标准为20年一遇。

（4）通航标准

根据《江阴市市域航道网规划》，新桃花港规划航道等级为七级。

2. 建设内容

扩建新桃花港江边节制闸（口门宽度为28m），新建48m³/s泵站，及相关配套工程，扩挖河道至中心河，总长约347.3m。枢纽工程进水河道起点为中心河排涝泵站出口，终点为泵闸枢纽工程内河连接段。河道走向基本与现状河道一致，河道口宽70m，河底宽30m，底高程0.0m。结合外河海漫段新建大堤，顺接现状江堤，堤顶设置净宽6.0m的道路与现状大堤堤顶道路连通，两岸堤顶高程为6.50m，堤顶宽度6.0m。

（四）老桃花港整治工程（长江~S122省道段）

1. 建设标准

（1）防洪标准

根据《江苏省防洪规划》、《江阴市水系规划》和《常州市新北区水利现代化规划》，武澄锡虞区防洪标准为50年一遇，老

桃花港沿线以西的新北区防洪标准为100年一遇，以东的江阴市防洪标准同区域，为50年一遇。因此，老桃花港两岸堤防及建筑物防洪标准为50~100年一遇，设计防洪水位取区域50年一遇水位、常州新北区城市防洪100年一遇水位的外包线确定，并依据实测水位频率成果和历史最高水位综合确定。

（2）排涝标准

根据2008年国务院以国函〔2008〕12号文批复《太湖流域防洪规划》以及2011年4月江苏省政府批复《江苏省防洪规划》，武澄锡虞区排涝标准为20年一遇。老桃花港河道排涝标准为20年一遇最大24小时降雨24小时排除，并在排除时间内控制河道最高水位在排涝设计水位以下。

2. 建设内容

老桃花港整治工程（长江～S122省道段）河道北起长江，沿现有老桃花港向南拓浚至建新河，后沿常州市新北区与江阴市交界线向南拓浚老桃花港西支至省道S122，总长7.77km（包括枢纽段0.95km），其中：长江～赣江路（建新河）段长4.27km，底宽为8m、底高程0.0m，赣江路（建新河）～港城大道（省道S122）段长3.50km，底宽为8m、底高程0.5m。新建长江口控制建筑物江边枢纽，由节制闸和泵站组成，节制闸单孔净宽10m，泵站设计流量12m³/s（双向泵站）。因老桃花港整治工程（长江～S122省道段）沿线河道拓浚及局部平地开河，涉及跨河桥梁6座，对沿线6座跨河桥梁（道路）进行改建（迁移、新建），其中现有

桥涵拆除重建4座、迁移文物桥梁1座、新建桥梁1座。并对两岸影响水系进行必要的调整沟通，其中水系沟通主要包括蔡家头浜的沟通。根据两市（区）水系规划及汇水面积综合确定，蔡家头浜清淤沟通长度1.38km，河底高程1.5m。

（五）界河—富贝河拓浚工程

1. 河道概况

界河—富贝河是无锡市与江阴市之间的分界河道，由北塘河、马泗河、界河、西旻河及富贝河组成，河道西起新沟河，向东在泗河口穿过锡澄运河、白屈港及荡南白荡后，向北通过西旻河进入江阴市祝塘镇文林社区后，一直向东最终接入东青河，全长32.30km，河道流经惠山区、江阴市及锡山区三个行政区域，跨越桐前路、惠澄大道、锡澄路、惠山大道、京沪高速公路、长安大道等交通路网。本次江阴段实施范围为G2京沪高速公路～长安大道，共14.7km。

2. 建设内容

（1）河道清淤：对江阴段G2京沪高速公路～长安大道共14.7km进行全线清淤，水面积约100万 m^2 ，按1.0m淤泥深度测算淤泥总方量约100.0万 m^3 。

（2）阻水河道沟通：挖除现有阻水区域，挖至设计河底高程1.00m，阻水面积约21亩。

（3）新建护岸及堤防加高加固：对实施范围内高堆土及岸坡冲刷严重的河段进行新建护岸防护，长度约4.0km，保证河岸

稳定，同时对现有土堤进行加高加固满足防洪要求，土堤加高加固长度约7.0km。

（4）新建防汛道路：对现有和新建土堤堤顶新建硬质防汛道路，采用混凝土路面，路面宽3.0m，防汛道路河道两岸总长约20km。

（5）绿化工程：对新建护岸范围5m内进行绿化，面积约2.0万m²。

二、美丽河湖建设

围绕“随处见景”“推窗见绿”“开门亲水”“移步进园”目标，对全市所有河湖（含荡、塘）水域岸线，重点是长江、锡澄运河、白屈港、东横河、西横河、应天河、黄山港河等城市骨干河湖和各镇街骨干河道的水域岸线及放射3km范围内区域，通过入河排污口专项整治、清除河湖水面垃圾杂物、治理河湖岸线违规行为、拆除河湖非法围网管桩、绿化美化河湖岸线景观、开展美丽河湖示范创建，打造“水清、岸绿、河畅、景美、生态、安全”的现代河网水系，彰显江南水乡自然山水之美、生态河湖之美、人文水韵之美。

（一）开展入河排污口专项整治。以长江、国省考不稳定达标断面所在河道为重点，组织开展入河排污口排查整治工作。通过“查、测、溯、治”的方式，做到底数清、监测精、源头明、治理准。全面摸清排查河道内工业、农业、生活等常水位上下所有直接、间接排污口，重点摸排晴天出水口；精准监测排污口水质

及排放情况，对问题突出的排污口进行溯源，厘清排污责任；按“一口一策”的原则，对问题排污口开展清理整治工作，规范合法排污口管理，取缔、整治非法排污口，逐步消除雨污混接、乱接、错接现象。

（二）全面清除河湖水面垃圾杂物。积极推行河道、道路、绿化、垃圾、公共设施“五位一体”综合管护模式，按照职责分工，加强河湖日常保洁，清除河湖水面漂浮物、杂乱水草、水葫芦，清除河湖岸坡垃圾、杂物、河道管理范围内岸上生活垃圾、建筑垃圾、堆积物；及时清运水域打捞上岸垃圾，建立长效管控机制，保持河湖水面、岸坡清洁，切实解决城乡河湖水环境形象突出问题。

（三）依法治理河湖岸线违规行为。结合河湖“两违三乱四清”专项整治，加大河湖管理范围内乱占、乱采、乱堆、乱建等违法问题排查整治力度，突出整治妨碍行洪、侵占河湖、影响河势稳定、危害河湖堤防安全、破坏生态等重大违法违规和群众反映强烈的突出问题，依法有效清理河湖岸线违建设施，落实河湖管护主体责任，推进河湖保护纳入国土空间规划，健全完善河湖管理保护长效机制。

（四）排查拆除河湖非法围网管桩。全面排查违反河湖管理、渔业管理等法律法规的非法围网管桩；发现一处、依法拆除一处，恢复河湖水域、湿地本来面貌；对拆除的尼龙网、铁丝网、钢筋混凝土和竹木立桩等要全部运离现场并进行无害化处理；切实开

展长江流域禁捕退捕工作对违法捕捞等行为依法处理。

(五)绿化美化河湖岸线景观。坚持山水林田湖草系统治理，坚持绿化、美化、文化“三化”结合，绿地、林地、湿地“三地”同建，经济、生态、景观效益“三效”兼顾，总体规划设计沿河湖区域城市形象与景观；打造河湖岸线林带、绿带、生态带；合理打造滨江、滨河公园广场；按照“一河一景、一岸一绿”原则，提升生态宜居水平，提高河湖岸线绿化覆盖率；对河湖岸线裸露的泥土、土地复绿，对周边建筑、设施进行包装出新，切实提升城乡环境形象。

(六)开展美丽河湖示范创建。高标准规划和推进贯通城市重要河湖水域岸线全线的步道系统，合理布设滨水滨岸慢行道；补点完善和规范提升河湖岸线标识标牌、道路、桥梁、栈桥、健身休闲、环卫设施、停车设施、候车站点、公共厕所、公众休憩点等公共基础设施；合理布置亲水便民配套设施，在居民较集中的位置可布置亲水平台、小码头等设施，在客流量比较集中的位置可设置遮阳避雨设施，在重要节点上可考虑增加亮化灯带、文化长廊、公厕等公共基础设施。推进生态河道建设，通过水系沟通、清淤疏浚、岸坡整治、景观提升等措施，打造美丽河湖“江阴样板”。

三、水利信息化提升

(一) 指导思想

“十四五”期间，江阴智慧水利围绕“安全、实用”水利网信发

展总要求，结合实际全面分析水利业务需求，强化顶层设计，科学合理运用新一代信息技术，从驱动服务水利全业务、全面提升整体能力出发，进一步加快推进互联互通、充分共享和大数据应用，促进业务流程优化和工作模式创新，着力提升水利行业现代化管理水平。重点从水灾害应用、河湖长制应用、水资源应用、水工程应用、水监督应用、水行政应用、公共服务应用等方面推进水利全业务协同应用建设。

（二）建设内容

1. 建设新型智慧水利大脑中心

（1）完善数据资源池

统筹规划水利数据资源，建立统一资源目录，进一步整合水利行业数据，融合相关行业和社会数据，通过多元化采集、主体化汇集构建全域化原始数据，开展存量和增量数据资源汇集和治理，形成标准规范数据资源，发挥数据价值，以统一数据服务快速灵活适配前端业务调整与升级。

（2）应用支撑平台和智慧使能平台

建设水利模型库、学习算法库、机器认知库、知识图谱库，完善基础组件，为业务应用提供公共组件功能和应用运行基础，提供“算法+数据+算力”云服务，提升预测预报、工程调度等辅助决策支持能力。

2. 开发水利全业务的协同应用

（1）水灾害应用：采用新一代实时水情、雨情、工情监测

技术，扩建高时空分辨率微波测雨监测网格和闸泵站水工情采控；

（2）水利工程智慧调度孪生系统建设：综合利用人工智能、数字孪生等新一代信息技术，建设以长江江阴段、白屈港河、锡澄运河等为主体的市级骨干河网的数字河流、智能视频、数字流场、数据监测、数据挖掘及涉水情工情信息智能推送、智能闸泵站等功能为主的水利工程智慧调度孪生系统，全面提升水旱灾害防御与生态河湖的综合分析决策能力和科学化调度水平，为保障水安全、水环境提供关键技术支撑；

（3）水管理信息化应用：开发水土保持系统平台。实施农业灌溉泵站用水管控信息化改造；对全市所有企业用水户进行计量设施信息化改造升级，完善许可证监管网上流程，进一步提升监管平台的信息整合功能。开发全市统一的水利工程运行精细化管理系统，优化、细化水利工程运行管理流程。创新构建个性化水信息服务、动态水指数服务、数字水体验服务等内容，提升社会各界的感水知水能力、节水护水人文素养、管水治水服务水平。

四、水利改革

（一）河道管理改革

目前市级河道保洁的人、财、物及考核全部由河道管理处直接负责管理，管理上存在一定的安全隐患，现有管护机制已难以满足河道保洁效能与强监管的需要。

为了更好地实施河道管护，理顺优化河道管护机制，提高财

政资金使用绩效，拟改革原市级河道管护模式，由劳务派遣管护模式改为市场化服务外包，重新调整核定编外用工岗位指标，有效提升机关事业单位工作的效能和管理质量，强化水利行业强监管职责，建设“河道生态智云”监管中心，实现管养分离。

（二）事业单位改革

1.“十三五”期间体制机制改革已完成内容：（1）江阴市抗旱排涝队更名为江阴市防汛抗旱服务中心，并赋予防汛工作职责。（2）水资源管理办公室和重点水利建设管理处经费渠道由自收自支调整为财政全额拨款。（3）白屈港管理处和江港堤闸管理处经费渠道由自收自支调整为差额拨款单位。（4）江阴市水政监察大队和江阴市农机监理所调整到市农业农村局下属江阴市农林水利执法大队（现更名为江阴市农业综合行政执法大队）。（5）江阴市水利工程公司完成事改企工作，公司改革为江阴市交通产业集团有限公司全资子公司，事业人员划转至市农田水利建设管理处。

2.“十四五”期间将完成以下改革内容：（1）整合江阴市白屈港水利枢纽工程管理处、江阴市江港堤闸管理处，组建江阴市江堤闸站管理中心，为水利局公益一类事业单位，核定事业编制136名。（2）整合江阴市重点水利工程建设管理处、江阴市防汛抗旱服务中心，组建江阴市防汛防旱服务中心，为水利局所属公益一类事业单位，核定事业编制20名。（3）整合江阴市河道管理处、江阴市水资源管理办公室，组建江阴市河湖治理和水资

源管理中心，为水利局所属公益一类事业单位，核定事业编制29名。（4）整合江阴市城东、澄江、顾山、华士、璜土、临港、南闸、青阳、新桥、徐霞客、月城、云亭、长泾、周庄、祝塘水利农机管理服务站、江阴市农田水利建设管理处，组建江阴市农村水利服务中心，为水利局所属公益二类事业单位，核定差额拨款事业编制236名，自收自支事业编制49名。（5）撤销江阴市新沟河延伸拓浚工程建设处事业单位建制。

第五章 投资估算和资金来源

第一节 投资估算

根据江阴市“十四五”水利发展目标与建设任务要求，本规划主要任务包括五方面的内容，即坚实水安全、优质水资源、健康水生态、先进水管理、高效水服务，工程估算总投资约72.8亿元，（详见附表江阴市“十四五”水利发展规划储备项目汇总表）。

表5-1 江阴市“十四五”水利发展规划投资汇总表

序号	工程名称	工程投资 (万元)			
		总投资	上级资金	市财政	镇街园区
(一)	坚实水安全	610621	245893.5	330788.5	33939
(二)	优质水资源	1950		1950	
(三)	健康水生态	104324	2250	76537	25537
(四)	智慧水利信息化工程	5800		5800	
(五)	管理服务体系建设	4850		4850	
(六)	水利支撑体系建设	500		500	
	合计	728045	248143.5	420425.5	59476

第二节 资金来源

水利是公益性公共事业，建设资金主要依靠公共财政投入，投资比例按国家、省有关文件执行。市级骨干水系、镇村河道疏浚、水系连通、泵站建设等由市、镇分摊。

市财政、镇街园区投资比例主要按江阴市人民政府关于印发《加快全市河道整治的实施意见》的通知（澄政发〔2008〕48号）文件执行。

1. 市级骨干河道综合整治。市级河道以市为主，列入省级骨干航道整治的项目，配套经费按省现行规定执行。其他市级骨干河道清淤、驳岸、桥梁建设及排水管道、泵站搬迁等水利基础设施建设经费以及河道绿化树苗经费由市财政承担，河道整治涉及的拆迁、挖废、压废补偿、绿化土地流转、绿化土方、排污口封堵等其他经费由所在镇负担。

2. 镇村河道建设。镇村河道以镇村为主，市实行以奖代补。镇村河道清淤经费由所在镇村承担，市财政按5元/立方米的标准对镇村实际完成的清淤土方进行补助。河道两侧绿化按市确定的规划设计标准实施，绿化经费根据实际完成面积由市镇各半承担。实施镇村河道截污、清淤、造景等综合整治工程的建设经费由镇村承担。经市政府同意的镇村河道集镇段、居民区河堤硬化工程及区域性调水工程，市财政按建筑物投资的50%实施补助，在此基础上再按每公里30~50万元的标准进行以奖代补。

3. 沿河其他整治工程。河道两侧违章、破旧房屋、直排厕

所等的拆除，以及沿线房屋的粉刷出新、污水管道的封堵经费由沿线镇承担。

4. 防洪堤防达标工程。市级骨干河道单一的圩防达标工程建设经费由市财政承担70%，所在镇财政承担30%。镇村河道单一的堤防达标工程经费市财政承担30%，所在镇村承担70%。在堤防达标建设过程中涉及拆迁、土方堆压补偿等费用由所在镇村承担。

5. 河道长效管理。市级骨干河道及城区河道的长效管理经费由市财政负担。镇村河道及“家河”的长效管理经费由镇村共同承担，市财政每年安排镇村河道长效管理以奖代补资金200万元。

第六章 规划实施和保障机制

第一节 组织保障

江阴市政府高度重视“十四五”水利改革发展，加强组织领导，建立完善水利与发展和改革、财政、自然资源和规划、生态环境、农业农村、住建、交通运输等多部门协作机制，强化政府责任担当，明确职责分工，强化协调配合，争取政策支持，及时解决水利发展中的重大问题，形成市、镇街齐抓共管、合力推进的格局。江阴市水利局要按照规划总体部署，强化规划各环节组织实施，将规划目标任务分解落实到各责任主体，明确时间节点，列明任务表、路线图和责任单，加强监督、严格考核，切实做好水利发展改革实施工作，按照目标，统筹谋划，达成共识，明确分工，各司其职、通力协作，确保规划有序、有效落实。

第二节 执法保障

水行政执法部门要切实加强对水行政执法工作的组织领导，定期听取业务管理和水政监察执法工作情况汇报，研究部署水行政执法工作年度计划、目标任务和重要举措，及时解决执法中遇到的问题。根据水利部《水政监察工作章程》要求和工作实际需要，加大水行政执法装备投入。依法配置和更新执法调查取证设备、信息处理设备、执法全过程记录设备和办公设备，使执法装备不断满足执法巡查、检查办案和应急控制的需要。

第三节 资金保障

加强与发展和改革、财政等部门沟通协调，加大对上级资金的争取，积极抢抓“一带一路”、“长三角一体化”、“长江经济带”等国家战略机遇，紧紧围绕中央、省新时期建设现代水利的总思路，紧密对接上级，争取中央、省级资金大力支持；充分发挥公共财政在水利建设中的主渠道作用，建立以公共财政投入为主，积极运用市场机制、多渠道筹措水利资金投入的机制；同时整合资规、发改及农业农村等相关部门在农村水利的投入，共同推进水利建设；加强与财政、审计等部门的沟通，建立保障水利投入政策执行的协调工作机制；规范和落实地方政府水利投入责任，合理划分各类水利工程建设和管理的经费分担比例；加强对水利专项资金的征收和监督管理，强化财政、审计等部门的外部监督。合理划分项目工程类别，完善相关配套政策，调动受益主体、吸纳金融资金、引导社会资本参与水利建设，通过政府和市场“两手发力”为项目实施保驾护航。

第四节 科技保障

加大水利科技投入，转变管理方式，深化水利科研机构改革，加快从具体项目管理向创新服务转变，构建布局合理、精干高效的水利科技创新体系。围绕水安全、水资源保护、健康水生态与宜居水环境、先进水管理和农村水利等领域，积极探索新理论、新方法、新技术，推广运用新工艺、新材料。加快创新平台建设，

鼓励支持开展多种形式的科技示范基地、试验站等建设，形成以点带面的技术辐射格局。加大成果转化应用力度，完善水利技术推广体系，加快推进标准制定和宣贯，推动更多应用类科技成果向技术标准转化。进一步系统推进“智慧水利”建设，科学合理运用新一代信息技术，推进现代化管理模式，提高水利建设与管理水平；完善水利质量监督体系和水利技术标准体系，提高行业整体水平。加强对外合作交流，借鉴先进治水理念和技术，进一步提高水利发展水平。

第五节 人才保障

把建设“人才工程”放在科技兴水的主导地位，加快制定水利人才创新发展的指导意见，加快推进水利人才队伍建设。加大人才引进和培养力度，完善人才梯队。推进建设基层党政人才、专业技术人才、技能人才等三支队伍，加强人才招录引进力度，实施教育培训工作，完善人才激励机制，使全市水利系统具有中专以上学历以上人员占职工总数的65%，其中具有本科以上学历的比例达到32%。以高层次人才队伍建设为龙头，以人才能力建设为重点，以基层水利人才教育为基础，建设一支规模适中、结构优化、布局合理、素质优良，与江阴市水利现代化相适应的高素质水利人才队伍。

附表一、江阴市“十四五”水利发展规划实施项目汇总表

单位：万元

序号	工程项目	建设地点	主要内容	建设期限	总投资	资金			备注
						上级资金	市财政	镇街园区	
Σ	合计				728045	248143.5	420425.5	59476	
一	坚实水安全				610621	245893.5	330788.5	33939	
1	锡澄运河（黄昌河—长江段）整治工程河道工程	澄江街道、南闸街道、月城镇	河道拓浚11.22km（不包括枢纽段0.66km），拆建护岸21.138km、加固0.228km；拆建跨河桥梁3座、加固3座、新建1座；新建（加固）堤防21.34km，新建堤顶防汛道路10.48km，支河桥梁	2021~2023	226457	39733.5	183223.5	3500	
2	白屈港综合整治工程	高新区、澄江街道、云亭街道、徐霞客镇	江阴境内工程北起长江口闸站枢纽，南至界河，总长约32km，主要包括河道工程、护岸工程、堤防填筑、防汛道路、口门建筑物工程及跨支河桥梁等。	2021~2025	220000	165000	55000	0	
3	白屈港沿线闸站维修改造及清淤水土保持工程	全市	白屈港沿线闸站水工建筑物及金属结构维修改造，闸站水土流失区回土填实，水土保持植物重新规划种植，白屈港下辖13个闸站河道清淤。	2022-2023	3600	0	3600	0	
4	白屈港抽水站维修加固工程	高新区	安全鉴定后对水工建筑物、金属结构等进行除险加固；长江侧引河护坡、挡浪墙维修。	2021~2025	4080	0	4080	0	
5	全市重点圩区和易涝区防洪能力提升工程	全市	6个万亩圩区和30个千亩圩区部分不达标堤防和易涝区进行防洪达标建设。	2021~2025	20000	0	10000	10000	
6	锡澄运河青阳段排涝泵站提标建设二期工程	青阳园区	里新河闸站、摆渡口闸站、花家闸站（排涝流量均为13.5m³/s）。	2021~2023	9000	0	6300	2700	
7	新桃花港江边枢纽工程	利港街道、璜土镇	新建48m³/s泵站，扩建节制闸28m。	2021~2023	30000	15000	15000	0	
8	新桃花港整治工程	利港街道、璜土镇	河道拓浚15.5km，新建和加固堤防、护岸及配套建筑物。	2022~2025	30000	15000	15000	0	
9	老桃花港整治工程（长江-S122省道段）	璜土镇	整治河道7.77km（长江-S122省道），均为老河道拓浚；新建两岸堤防0.61km；新建生态护坡2.96km、直立式护岸1.55km、老护坡利用0.33km；拆建跨河桥梁4座、迁移1座；水系沟通1.38km。	2021~2022	22354	11160	3720	7474	

序号	工程项目	建设地点	主要内容	建设期限	总投资	资金			备注
						上级资金	市财政	镇街园区	
10	白屈港套闸除险加固工程	高新区	更换机电设备、油泵启闭机，维修闸室、上下游翼墙、防冲槽、上下游护坡等。	2021~2022	3000	0	3000	0	
11	北横河（西段）综合整治工程（通渡路—老夏港河）	澄江街道、夏港街道	在澄江街道东起通渡北路、西至老夏港河开展北横河（西段）综合整治工程，主要包括：河道综合整治3.3km，其中，新开河道780m，河道两侧新建重力式护岸3273m，灌注桩护岸390m；新建箱涵4座。	2023~2025	21600	0	21600	0	
12	乌龟山山洪防治工程	华土镇	新开山洪防治截水沟2000m	2023	3000	0	1500	1500	
13	华土镇山北防洪、水系沟通工程	华土镇	新建若干个小圩区、排涝站3座，新建防洪挡墙300m；东塘港北段河道整治约700m，河道清淤拓浚1700m，生态驳岸建设1400m；堤岸加高长度1300m；对山北横河西段1.5km河道进行清淤，新建挡墙3km。	2021~2025	3650	0	1825	1825	
14	顾山镇防洪水利工程	顾山镇	利用现有九曲桥调水站（8m³/s），在秦王浜靠近东清河河口处新建单向闸站一座（10m³/s），在北塘与南大塘交界处新建一座10m节制闸。	2021~2025	1600	0	800	800	
15	新建移山河排涝泵站建设工程	申港街道	新建排涝泵站一座（12~14m³/s）。	2021~2025	2000	0	1000	1000	
16	申新二号河、申新三号河闸站护岸工程	申港街道	新建4m节制闸一座、4m³/s泵站一座，生态护岸2.6km。	2021~2025	2400	0	1200	1200	
17	申港河江边枢纽工程	申港街道	申港河北移至江边，新建引排两用泵站（10m³/s），扩建节制闸。	2021~2025	2000	0	1000	1000	
18	徐霞客镇湖庄排涝站拆建工程	徐霞客镇	新建排涝站4*40ZLB-125型轴流泵，2m*2m引水闸	2022~2025	2172	0	1086	1086	
19	华土镇穿山河整治工程	华土镇	河道清淤土方4.3万m³，穿山河防洪驳岸加固962m，华土河东滚水坝拆除重建。	2022~2025	3708	0	1854	1854	

序号	工程项目	建设地点	主要内容	建设期限	总投资	资金			备注
						上级资金	市财政	镇街园区	
二	优质水资源				1950	0	1950	0	
1	节水工程建设	全市	10个节水技改示范工程、5家省级节水型企业、5家省级节水型单位、10所节水型学校、5个节水型社区。	2021~2025	350	0	350	0	
2	应急备用水源地达标建设及水源长效管护	全市	利港、绮山应急备用水源地达标建设，肖山、小湾、西石桥水源长效管护。	2021~2025	1600	0	1600	0	
三	健康水生态				104324	2250	76537	25537	
1	高铁站影响城区南部水系调整工程	澄江街道	高铁站区域兴澄河、北潮河、夹沟河水系调整工程。	2021	3500	0	3500	0	
2	江阴市中小河流域治理重点县综合整治和水系连通试点项目增加工程	华土镇、新桥镇、长泾镇	蔡港河综合整治工程；泰清河河道整治工程；山北横河综合整治工程等。	2021~2022	4500	2250	2250	0	
3	泰清河河道整治工程	华土镇、新桥镇、徐霞客镇、祝塘镇、长泾镇	对5.1km河道进行清淤等整治。	2022	1500	0	1500	0	
4	界河-富贝河拓浚工程		河道清淤14.9km，阻水河道沟通长度0.2km，新建护岸4km，土堤加高加固7km，新建防汛道路20公里，绿化2万m ² 。	2021~2022	25700	0	25700	0	
5	锡华河河道整治工程	祝塘镇	对5.0km河道进行清淤整治。	2022-2023	1200	0	1200	0	
6	芦埭港河道整治工程	利港街道	对4.8km河道进行清淤等整治。	2022	800	0	800	0	

序号	工程项目	建设地点	主要工程内容	建设期限	总投资	资金			备注
						上级资金	市财政	镇街园区	
7	新一轮河道环境综合整治工程	全市	石牌港：河道清淤4.6km，新建护岸9.2km；大河港：河道清淤3.7km，芦阜港：河道清淤4.8km，新建护岸9.6km；黄山港：河道清淤5.8km，新建护岸4km；环山河：河道清淤3km；华士河：河道清淤5.4km；祝塘河：河道清淤5.5km，新建护岸11km。	2021~2025	5473	0	2736.5	2736.5	
8	生态河道建设项目	全市	对照《江阴市“十四五”农村生态河道建设规划》开展生态河道建设。	2021~2025	10000	0	5000	5000	
9	老夏港河综合整治工程	夏港街道	3.8km全线清淤，周边农村生活污水接管600余户，修复原有污水管网，企业商铺规范接管，水草种植等。	2023~2024	2000	0	2000	0	
10	周庄镇周东、长寿水系连通工程	周庄镇	陶城村大路浜与耿家浜 沟通，在一号河和承西桥支浜分别建设两座调水泵站（一号河4m³/s，承西桥支浜 2m³/s）。沟通周庄长乐村金家河和祝塘红卫浜，建设一座2m³/s调水泵站，建设一座4m³/s调水泵站。	2021~2022	4500	0	2250	2250	
11	月城镇水系连通工程	月城镇	生态涵养区1600m，水芸新河南延伸段530m，新丰河新胜河南延伸400m、红旗河连通新丰河560m、元泾河拓宽工程、河南桥河整治工程。	2023~2024	2000	0	1000	1000	
12	高新区水系连通工程	高新区	江虹河东段连通大河港工程；石牌港河道治理工程；东横河驳岸及绿化二期工程（长山大道--科技大道）；新开东新河工程；南小河开挖拉直工程；心泾河支河连通工程；红光河治理工程；北小河连通工程；野池河连通及调水泵站工程。	2021~2025	5000	0	2500	2500	

序号	工程项目	建设地点	主要工程内容	建设期限	总投资	资金			备注
						上级资金	市财政	镇街园区	
13	陆桥防洪水系沟通工程	华士镇	同心浜综合整治工程；陆泾浜、刘家桥沟通工程；华西十三村高田岸排水工程；苗泾河、上清坝沟通工程；六合浜、姚墩浜沟通工程；华陆路东排沟工程；渔猎村防洪改造工程；张家港河沿线（天华生态园）堤防达标工程；华西十二村张家港河段堤防改造工程。	2021~2025	7600	0	3800	3800	
14	新桥镇水系连通工程	新桥镇	华塘河综合整治工程；蔡港河沿线综合整治工程；泰清河圩堤达标建设工程；张家港河北岸圩堤达标建设工程；新郁河生态景观工程。	2021~2025	5000	0	2500	2500	
15	长泾镇水系连通及河道整治工程项目	长泾镇	南山浜、胜利浜等河道水系沟通及整治、拆坝建桥；长文浜河道清淤整治工程，聚谊桥东西两侧岸坡整治2.5km，绿化2万m ³ ；暂条港东段整治工程，新建挡墙150m，护桩150m。	2021~2025	3500	0	1750	1750	
16	顾山镇北国镇区水系连通工程	顾山镇	新开河道东清河至陶湾浜，向东沟通鲤岸河，新开河道1000m，河口宽12m，两岸建设生态挡墙和护坡绿化，新建桥梁两座（15*12m），新建东清河口控制闸一座（4.5m）；在老桥浜南部新建河道沟通工程，将老桥浜与黄天荡、鲤岸河沟通。	2021~2025	1775.5	0	887.75	887.75	
17	顾山镇新镇区水环境提升工程	顾山镇	建设顾山新镇区府前街道工程，沿府前西街至新舍路新开一条河道。	2021~2025	825.5	0	412.75	412.75	
18	黄丹港河道整治工程	利港街道	清淤疏浚、绿化植被、岸坡整治1.7km。	2022	1500	0	750	750	
19	冯泾河河道整治工程	徐霞客镇	包括13.688km河道进行清淤等，冯泾河节制闸引河200m驳岸维修。	2021~2023	3050	0	3050	0	
20	西横河申港段综合治理工程	申港街道	申港于门村段护岸建设、河道清淤；申港横塘村段南侧护岸建设。	2023	11000	0	11000	0	
21	环山河整治工程	月城镇	对3km河道进行清淤等整治。	2024	600	0	300	300	
22	月城镇马甲圩南部水系连通工程	月城镇	河道清淤5100m，拆除河坝2150m，新建挡墙1300m，修复挡墙8200m，翻建桥梁6座。	2023~2024	3300	0	1650	1650	

序号	工程项目	建设地点	主要工程内容	建设期限	总投资	资金			备注
						上级资金	市财政	镇街园区	
四	智慧水利信息化工程				5800	0	5800	0	
1	水灾害应用	全市	采用新一代实时水情、雨情、工情监测技术，扩建设高时空分辨率微波测雨监测网格和闸泵站水工情采控。	2021~2025	1000	0	1000	0	
2	水利工程智慧调度孪生系统建设	全市	综合利用人工智能、数字孪生等新一代信息技术，建设以长江江阴段、白屈港河、锡澄运河等为主体的市级骨干河网的数字河流、智能视频、数字流域、数据监测、数据挖掘及涉水水情工情信息智能推送、智能闸泵站等功能为主的水利工程智慧调度孪生系统，全面提升水旱灾害防御与生态河湖的综合分析决策能力和科学化调度水平，为保障水安全、水环境提供关键技术支撑。	2022~2025	2000	0	2000	0	
3	水管理信息化应用	全市	开发水土保持系统平台。实施农业灌溉泵站用水量管控信息化改造;对全市所有企业用水户进行计量设施信息化改造升级，完善许可证监管网上流程，进一步提升监管平台的信息整合功能。开发全市统一的水利工程运行精细化管理系统，优化、细化水利工程运行管理流程。创新构建个性化水信息服务、动态水指数服务、数字水体验服务等内容，提升社会各界的感知水能力、节水护水人文素养、管水治水服务水平。	2021~2025	2800	0	2800	0	
五	管理服务体系建设				4850	0	4850	0	
1	水利闸站堤防工程长效管护	全市	长江堤防、白屈港闸站保洁、绿化养护，长江防洪工程、白屈港闸站观测、机电、信息化设备养护等。	2021~2025	1850	0	1850	0	
2	全市河道长效管护	全市		2021~2025	3000	0	3000	0	
六	水利支撑体系建设				500	0	500	0	
1	人才引进和教育培养	全市		2021~2025	500	0	500	0	

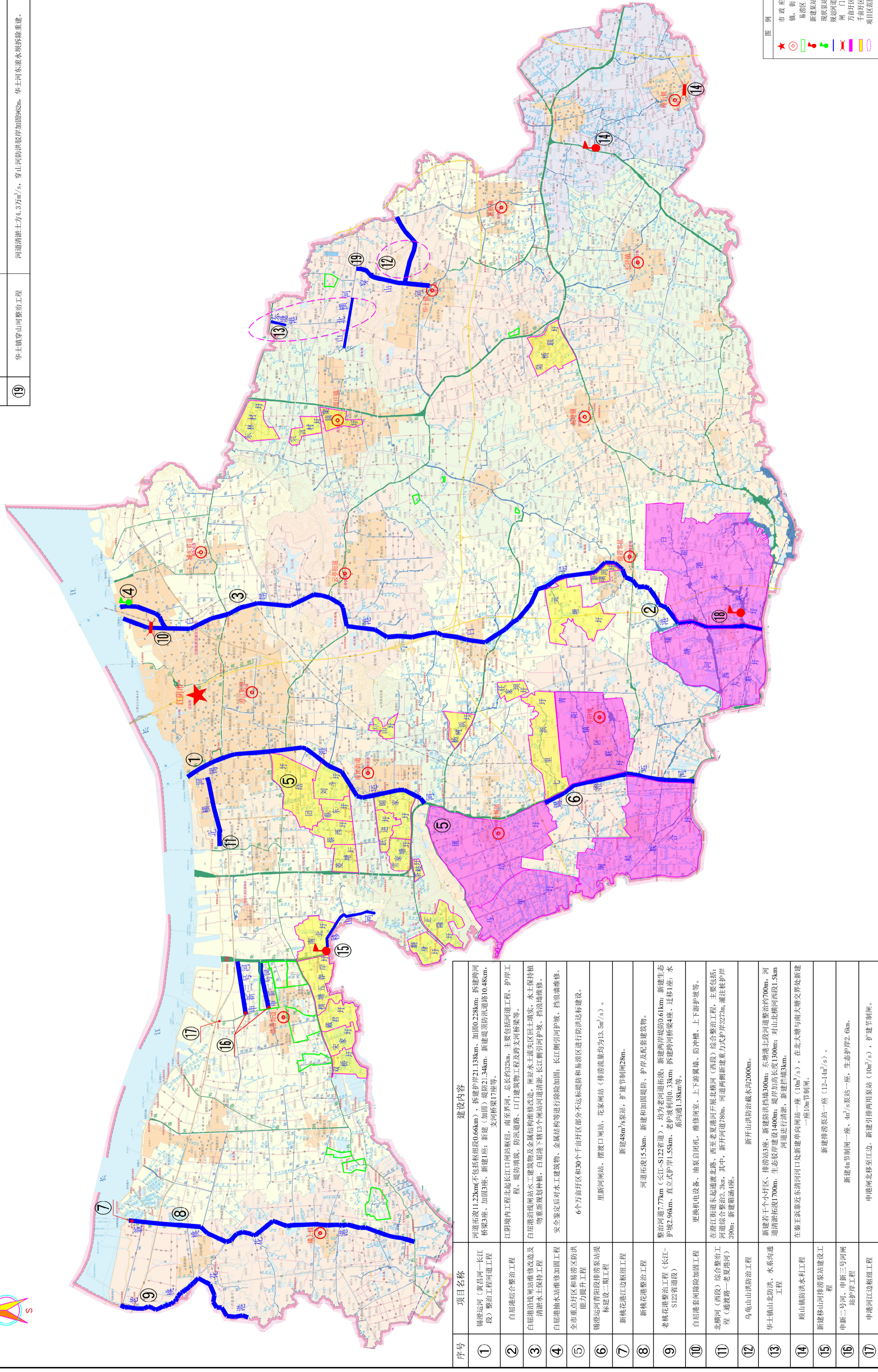
附表二、江阴市“十四五”水利发展规划储备项目汇总表

单位：万元

序号	工程项目	建设地点	主要内容	建设期限	备注
一	坚实水安全				
1	江苏省长江堤防防洪能力提升工程规划	长江江阴段	堤线调顺2.9km、堤身断面加固31.8km、堤防稳定加固12.8km、堤防防护8.8km、建筑物加固7座（涵洞）、建筑物拆除2座（申港闸、石牌港闸）、新建防汛道路15.4km及生态防护21.0km。	2021~2025	
2	全市重点圩区和易涝区区域防洪达标评估及防洪能力提升研究	全市15个镇街	新增排涝规模40.424m ³ /s。其中全市重点圩区新增排涝规模37.07m ³ /s，易涝区新增排涝规模3.354m ³ /s。	2021~2025	
二	健康水生态				
1	江阴市城区水系连通畅流活水研究	主城区	新建12座泵站（含2座闸泵结合站）、新建12座闸门（含2座闸站、1座生态堰）、新建20处管涵共6478m，改建2处管涵共1470m、新建8处明渠共4612m，改建3处明渠共2014m。	2021~2025	
2	江阴市“十四五”农村生态河道建设规划	全市	对74条镇级河道进行清淤及生态护岸建设。	2021~2025	
3	江阴市“十四五”水土保持规划	全市	完成水土流失预防面积13.53km ² ，完成水土流失治理面积8.10km ² ，在稷山堆埋场增加一座水土保持监测站点。	2021~2025	
4	霞客湾水系规划项目	徐霞客镇、青阳镇、祝塘镇	退还历史圈占水面、河湖水系连通、湖荡整治、生态修复，初步规划水域面积10.5平方公里。整合湖庄白荡、五房白荡、百丈白荡、古庄白荡、西白荡、崇村白荡、界河-富贝河、永仓港、璜塘河、祝塘河等河（湖）水系，形成形似玉飞凤的霞客湖，打造水生态文明建设样板。	2021~2025	

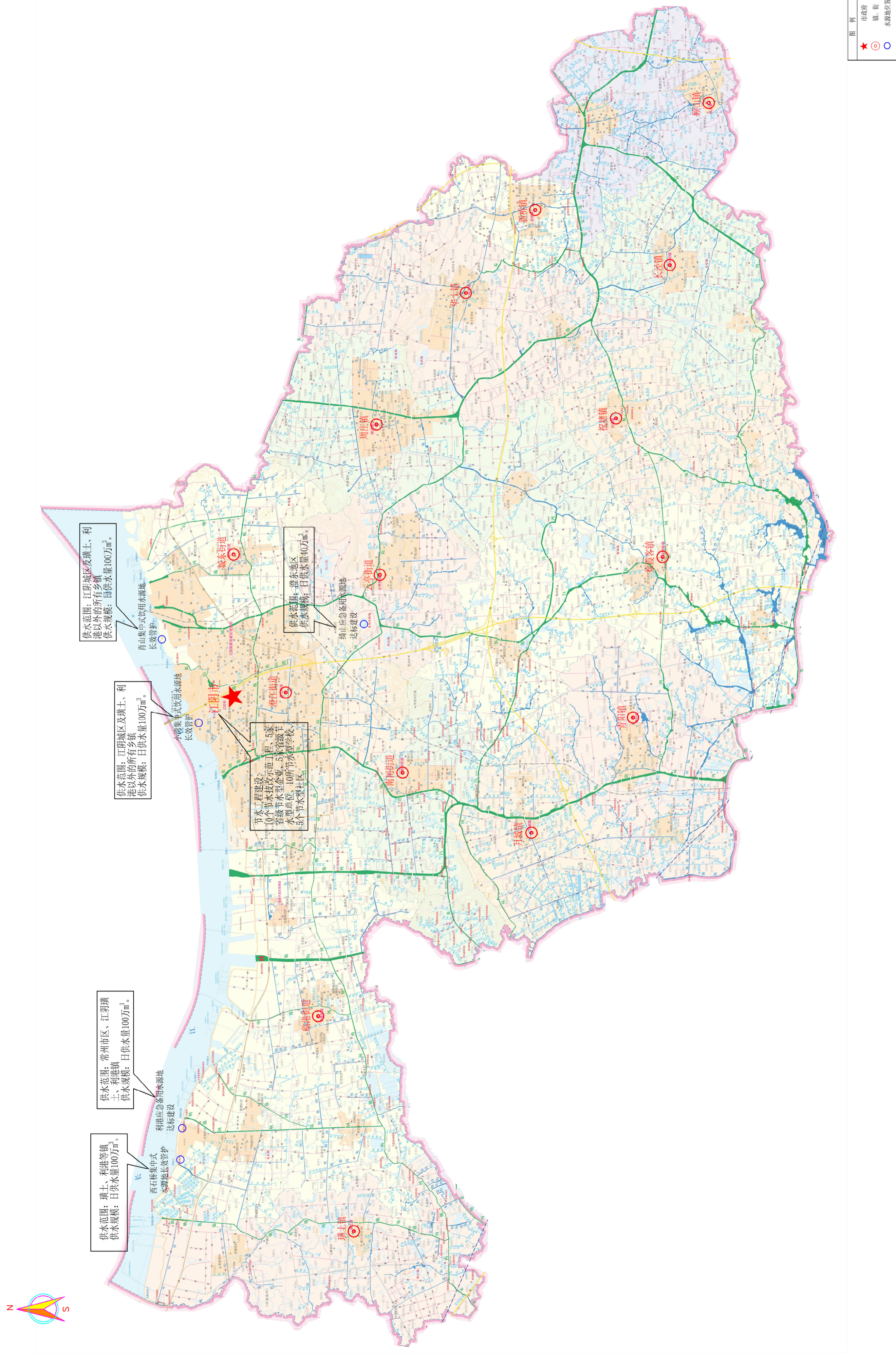
附图一、江阴市“十四五”水利发展规划—坚实水安全工程分布图

序号	项目名称	建设内容
⑬	徐霞客镇湖庄排涝站新建工程	新建排涝站4*101B-125型轴流泵，2m*2m引水闸。
⑭	华士镇穿山河整治工程	河道清淤土方4.3万m³/s，穿山河防冲墙加固962m，华士河东溪水坝拆除重建。

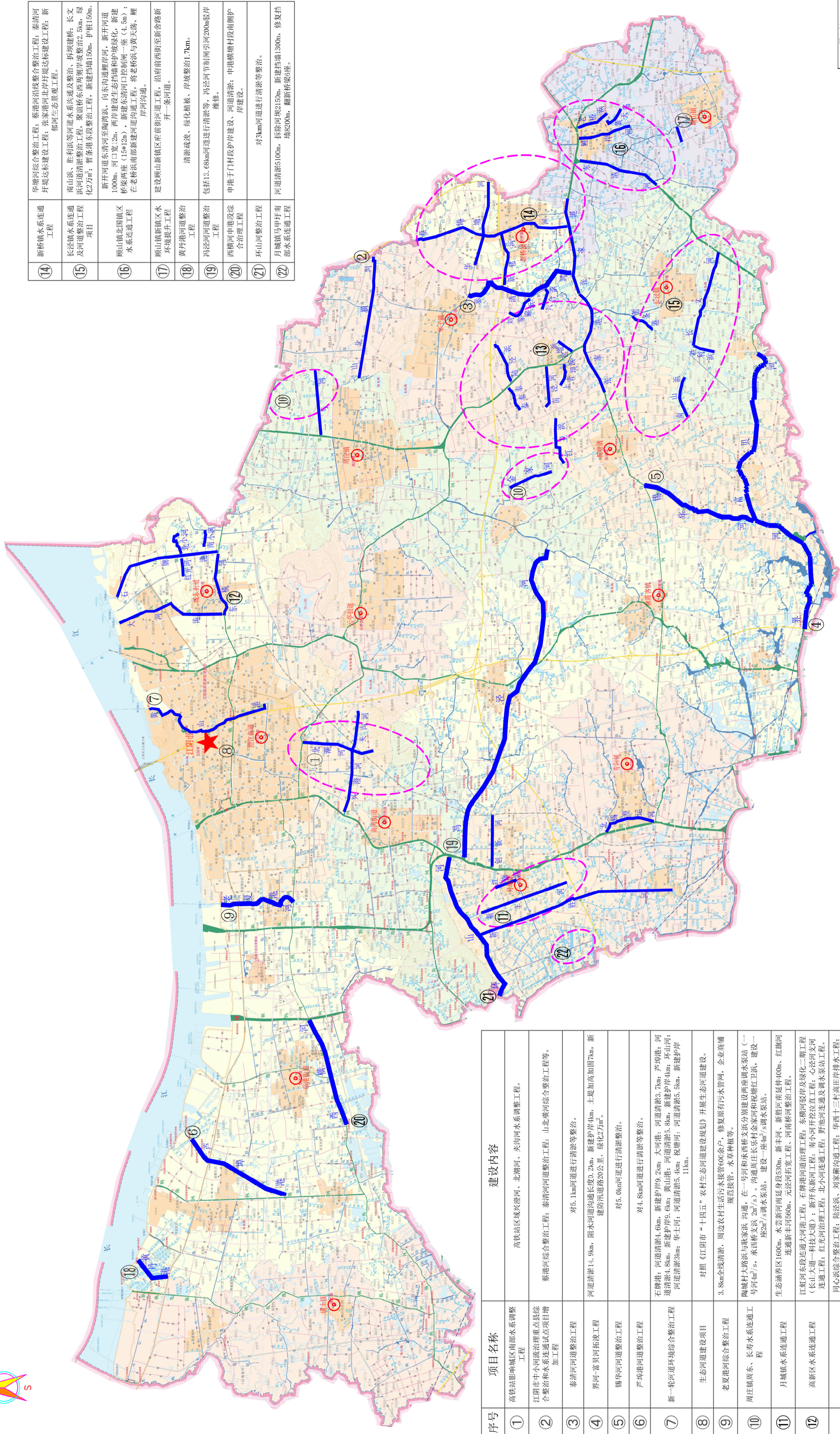
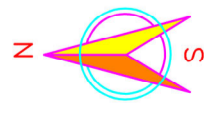


序号	项目名称	建设内容
①	锡澄运河（黄昌河—长江段）整治河道工程	河道拓宽11.22km（不包括桩基0.66km），新建护岸21.138km、加固0.228km；新建跨河桥梁3座，加固3座，新建1座；新建堤防2.54km，新建堤顶防汛道路10.48km，支河桥梁17座等。
②	白屈港综合整治工程	江阴境内工程北起长江口闸站枢纽，南至界河，总长约32km，主要包括河道工程、护岸工程、堤防填筑、防汛通道、口门建筑物工程及跨支河桥梁等。
③	白屈港沿河闸站维修改造及清淤水土保持工程	白屈港沿河闸站水工建筑物及金属结构维修改造，闸站水土流失区回土填筑，水土保持植物重新种植，白屈港下游13个闸站河道清淤，长江侧引河护坡、右岸堤岸维修。
④	白屈港抽水站维修加固工程	安全鉴定后对水工建筑物、金属结构等进行除险加固；长江侧引河护坡、挡浪墙维修。
⑤	全市重点圩区和易涝区防洪能力提升工程	6个万亩圩区和30个千亩圩区部分不达标准堤防和易涝区进行防洪达标建设。
⑥	锡澄运河闸段排涝泵站提标建设二期工程	里新河闸站、摆渡口闸站、花寨闸站（排涝流量均为13.5m³/s），新建48m³/s泵站，扩建节制闸28m。
⑦	新梅花港整治工程	河道拓宽15.5km，新建和加固堤防、护岸及配套建筑物。
⑧	老槐花港整治工程（长江-S122省道）	整治河道7.77km（含江-S122省道），均为老河道拓宽；新建两岸堤防0.61km；新建生态护坡2.966km、桩基护岸1.555km、老护岸利用0.333km；新建跨河桥梁4座，迁移1座；水系约通1.38km等。
⑩	白屈港套闸除险加固工程	更换机电设备，油泵自閉机，维修闸室、上下游翼墙、防冲槽、上下游护坡等。
⑪	北横河（西段）综合整治工程（漕渡路—老夏港河）	在漕渡路街道起通漕渡北路、西至老夏港河开展北横河（西段）综合整治工程，主要包括河道综合整治3.36km，其中，新开河道780m，河道两侧新建重力式护岸4273m，灌注桩护岸390m；新建箱涵1座。
⑫	乌龟山山洪防治工程	新开山洪防治截水沟2000m。
⑬	华士镇山洪防治、水系沟通工程	新建若干个小区、排涝站3座，新建防洪挡墙300m；东塘港北段河道整治约700m，河道清淤约1700m，生态驳岸建设1400m；堤岸加高长堤1300m；对山北横河西段1.5km河道进行清淤，新建拦排3km。
⑭	顾山镇防洪水利工程项目	在秦王浜靠近东清河口处新建单向闸站一座（10m³/s），在北大桥与南大桥交界处新建一座10m节制闸。
⑮	新建移山河排涝泵站建设工程	新建排涝泵站一座（12~14m³/s）。
⑯	申新一号河、申新三号河闸站护岸工程	新建4m节制闸一座、4m³/s泵站一座，生态护岸2.61m。
⑰	申港河北移工程	申港河北移至北边，新建引排两用泵站（10m³/s），扩建节制闸。

附图二、江阴市“十四五”水利发展规划—优质水资源工程分布图

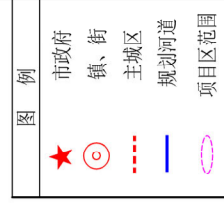


附图三、江阴市“十四五”水利发展规划—健康水生态工程分布图

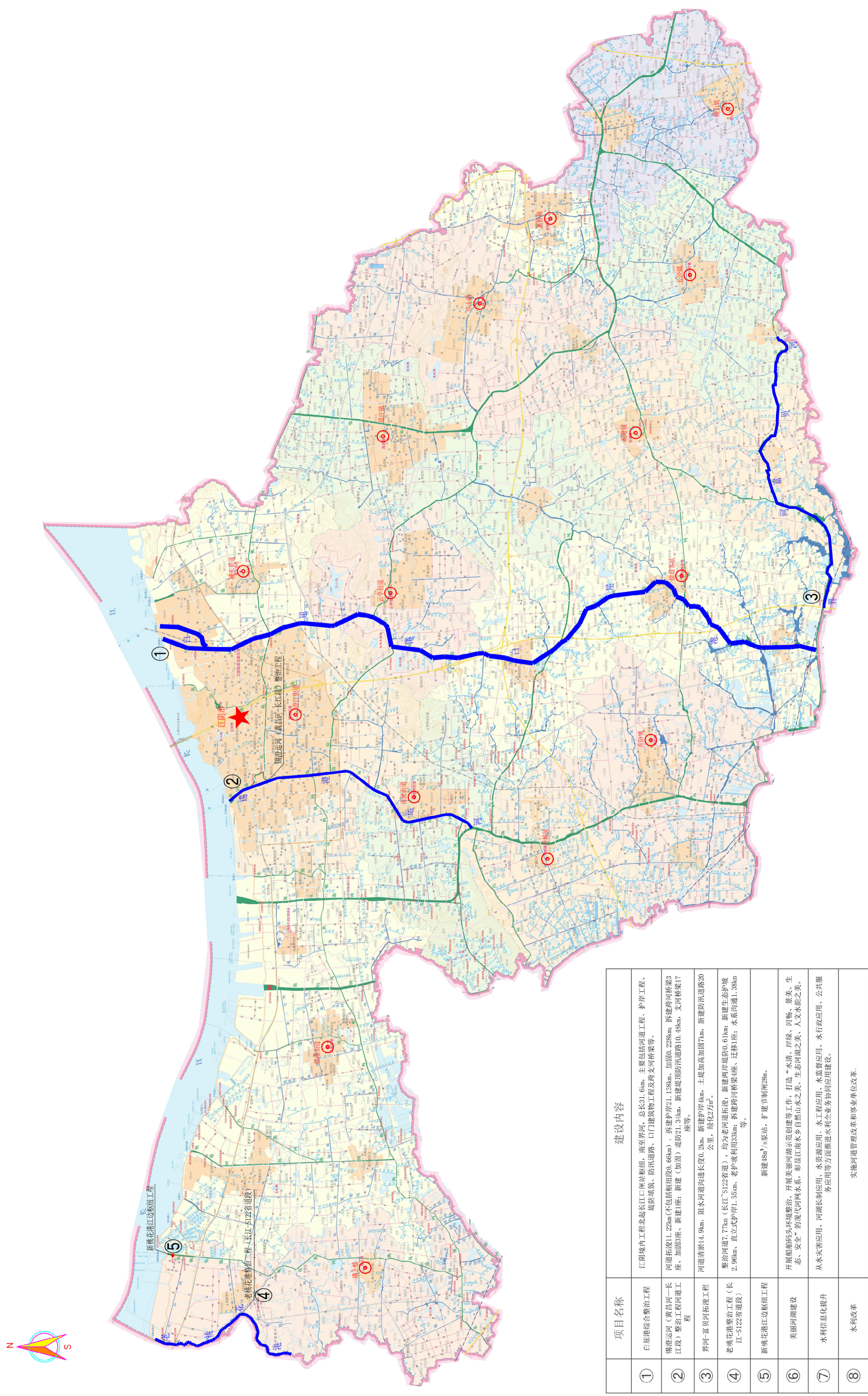


⑭	新桥镇水系连通工程	华塘河综合整治工程；泰清河沿线综合整治工程；泰清河开堤达标建设工程；张家港河北岸岸线达标建设工程；郁河生态景观工程。
⑮	长泾镇水系连通及河道整治工程	南山浜、胜利浜等河道水系疏通及整治、拆坝建桥；长文浜河道清淤整治工程；泰道桥东西两侧岸线整治2.5km，绿化2万㎡；晋条港东段整治工程。新建挡墙150m，护桩150m。
⑯	顾山镇北固镇区水系连通工程	新开河道东清河至陶湾浜，向东沟通鲤鱼河，新开河道1000m，河口宽12m，两岸建设生态挡墙和护岸绿化。新建桥梁两座（15*12m），新建泰清河口控制闸一座（4.5m）；在老桥浜南部新建河道整治工程，将老桥浜与黄天荡、鲤鱼河沟通。
⑰	顾山镇镇区水环境提升工程	建设顾山镇镇区岸线河道工程，沿府前西街至新舍路新开一条河道。
⑱	黄埭镇河道整治工程	清淤疏浚、绿化植被，岸线整治1.7km。
⑲	冯泾河河道整治工程	包括13.68km河道进行清淤等，冯泾河节制闸引河200m驳岸维修。
⑳	西翰河申港段综合整治工程	申港于门村段护岸建设、河道清淤；申港塘村段南护岸建设。
㉑	环山河整治工程	对3km河道进行清淤等整治。
㉒	月城镇马圩河部分水系连通工程	河道清淤510m，拆除河坝2150m，新建挡墙1300m，修复挡墙8200m，翻新桥梁5座。

序号	项目名称	建设内容
①	高铁站场响城区南部水系调整工程	高铁站场区域兴澄河、北湖河、夹沟河水系调整工程。
②	江阴市中小河流治理重点县综合整治和水系连通试点项目增加工程	蔡港河综合整治工程；泰清河河道整治工程；山北塘河综合整治工程等。
③	泰清河河道整治工程	对5.11km河道进行清淤等整治。
④	界河-高阜河拓浚工程	河道清淤14.9km，阻水河道治理长度0.2km，新建护岸4km，土堤加高加固7km，新建防汛道路20公里，绿化2万㎡。
⑤	锡华河河道整治工程	对5.0km河道进行清淤整治。
⑥	芦埭港河道整治工程	对4.8km河道进行清淤等整治。
⑦	新一轮河道环境综合整治工程	石牌港：河道清淤4.6km，新建护岸9.2km；大河港：河道清淤3.7km；芦埭港：河道清淤4.8km，新建护岸9.6km；黄山港：河道清淤5.8km，新建护岸4km；环山河：河道清淤3km；华士河：河道清淤5.4km；祝塘河：河道清淤5.5km，新建护岸11km。
⑧	生态河道建设项目	对照《江阴市“十四五”农村生态河道建设规划》开展生态河道建设。
⑨	老夏港河综合整治工程	3.8km全线清淤，周边农村生活污水接管600余户，修复原有污水管网，企业商铺规范接管，水草种植等。
⑩	周庄镇顾东、长寿水系连通工程	陶城村入湖浜与顾家浜沟通，在一号河和承西桥支浜分别建设两座调水泵站（一号河1m³/s，承西桥支浜2m³/s）。沟通周庄镇长乐村金家河和祝塘红卫浜，建设一座2m³/s调水泵站，建设一座2m³/s调水泵站。
⑪	月城镇水系连通工程	生态涵养区1600m，水云新河延伸身段530m，新丰河、新胜河延伸400m、红康河连通新丰河560m、元澄河拓宽工程、河南桥河整治工程。
⑫	高新区水系连通工程	江重河东段连通大河港工程；石牌港河道治理工程；东横河驳岸及绿化二期工程（长山大道—科技大道）；新开新河工程；南小开控流直工程；心澄河支河连通工程；红光河治理工程；北小河治理工程；野池河连通及调水泵站工程。
⑬	陆桥防洪水系沟通工程	同心浜综合整治工程；陆澄浜、刘家新沟通工程；华西十三村高田岸排水工程；苗澄河、上滑坝沟通工程；六合浜、姚沟沟通工程；华陆路东排水工程；陆桥村防洪改造；张家港河沿线（天华生态园）堤防达标工程；华西十二村张家港河段堤防改造工程。



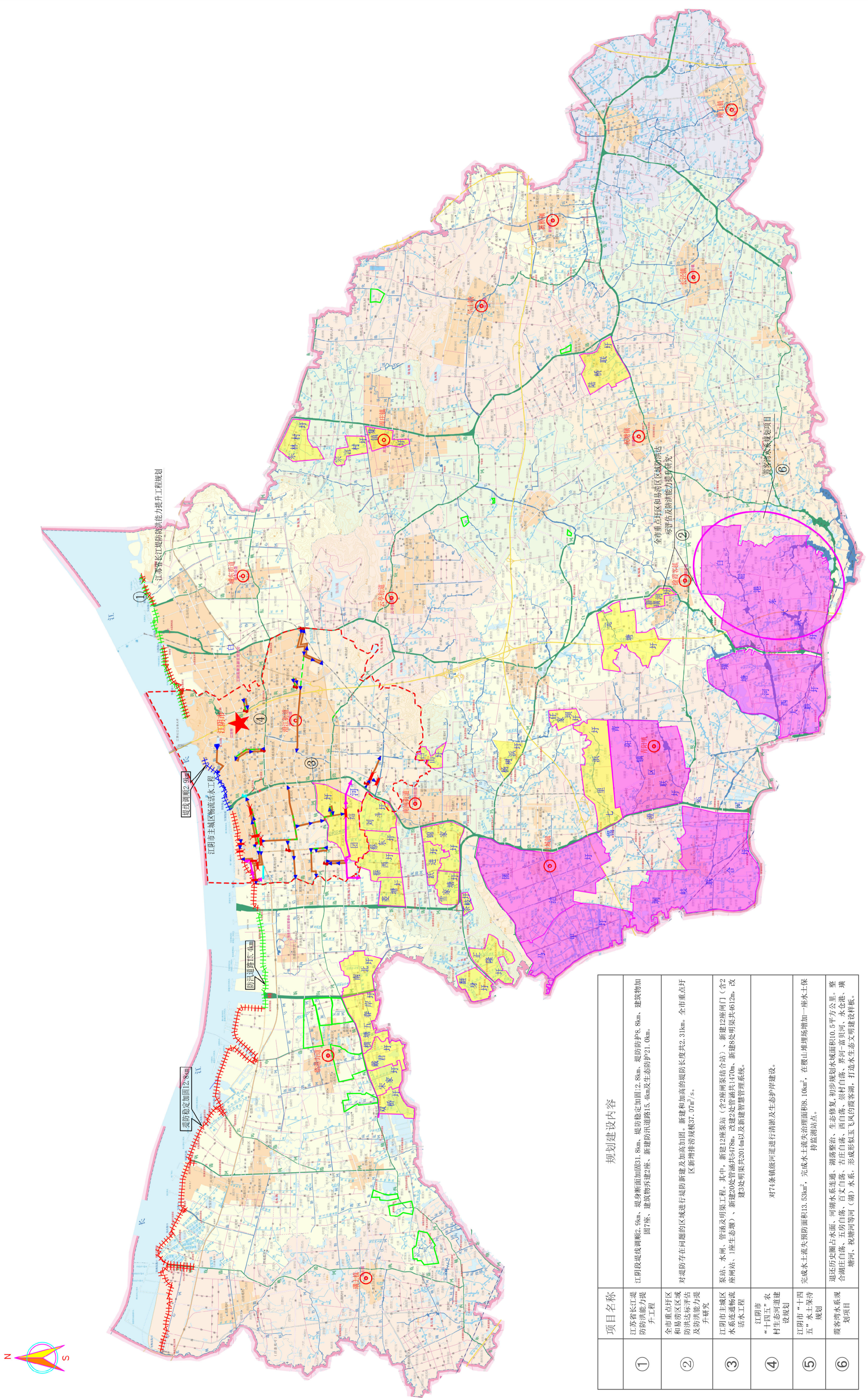
附图四、江阴市“十四五”水利发展规划—重点实施项目工程分布图



序号	项目名称	建设内容
①	白鹿港综合整治工程	江阴境内工程北起长江口隔岸枢纽，南至界河，总长31.6km。主要包括河道工程、护岸工程、堤防筑坝、防汛道路、口门建筑物工程及跨支河桥梁等。
②	锡澄运河（黄巷河—长江段）整治工程河道工程	河道拓淤11.22km（不包括枢纽段0.66km），新建护岸21.138km，加固0.228km；新建跨河桥梁3座，加固3座，新建1座；新建（加固）堤防21.34km，新建堤顶防汛道路0.48km，支河桥梁17座等。
③	界河—高皇河拓淤工程	河道清淤14.9km，阻水河道沟通长度0.26km，新建护岸4km，土堤加高加固7km，新建防汛道路20公里，绿化2万 m^2 。
④	老陈花港整治工程（长江—S122省道段）	整治河道7.77km（长江—S122省道），均为老河道拓淤，新建两岸堤防0.61km；新建生态护坡2.96km、直立式护岸1.55km，老护坡利用338m；新建跨河桥梁1座、迁桥1座；水系沟通1.38km等。
⑤	新陈花港江边枢纽工程	新建48m 3 /s泵站，扩建节制闸28m。
⑥	美丽河湖建设	开展船舶码头环境整治，开展美丽河湖示范创建工作，打造“水清、岸绿、河畅、河畅、景美、生态、安全”的现代河湖体系，彰显江南水乡自然山水之美、生态河湖之美、人文水韵之美。
⑦	水利信息化提升	从水灾应急响应、河湖长制应用、水工程应用、水监督应用、水行政应用、水公共服务应用等方面推进水利业务协同应用建设。
⑧	水利改革	实施河道管理改革和事业单位改革。

图例
 ★ 市政府
 ● 项目、枢纽
 — 长江河道

附图五、江阴市“十四五”水利发展规划—储备项目工程分布图



图例

★	市政府、镇、街	▲	易涝区	○	近期防洪工程
□	主城区	□	长江堤防	○	分差井
○	项目区范围	□	长江堤防	○	近期活水路线
		□	长江堤防	○	远期活水路线
		□	长江堤防	○	千亩圩区
		□	长江堤防	○	远期泵站
		□	长江堤防	○	远期泵站
		□	长江堤防	○	远期泵站

项目名称	规划建设内容
① 江苏省长江堤防防洪能力提升工程	江阴段堤线加固31.8km、堤身断面加固12.8km、堤防稳定加固2.8km、堤防加固8.8km、建筑物加固7座、建筑物新建2座、新建防汛道路15.4km及生态防护21.0km。
② 全市重点圩区和易涝区区域防洪能力提升及防洪能力提升研究	对堤防存在问题的区域进行堤防新建及加固加固。新建和加高的堤防长度共2.31km。全市重点圩区新增排涝规模37.07m ³ /s。
③ 江阴市主城区水系连通畅通活水工程	泵站、水闸、管道及明渠工程。其中，新建12座泵站（含2座河渠结合站）、新建12座闸门（含2座闸站、1座生态闸）、新建20处管涵共9478m，改建2处管涵共1470m。新建8处明渠共4612m，改建3处明渠共2014m以及新建智慧管理系统。
④ 江阴市“十四五”农村生态河道建设规划	对74条镇级河道进行清淤及生态保护建设。
⑤ 江阴市“十四五”水土保持规划	完成水土流失治理面积13.58km ² ，完成水土流失治理面积8.10km ² ，在瘦山堆理增加一座水土保持监测站。
⑥ 霞客湾水系景观项目	退还历史圈占水面、河湖水系连通、湖荡整治、生态修复、初步规划水域面积10.5平方公里，整合湖庄白荡、五防白荡、西白荡、界庄白荡、界河一草贝河、水仓港、永合港、祝塘河等河（湖）水系，形成形似玉飞凤的霞客湖，打造水生态文明样板。